

白城市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2026—2030 年)

白城市人民政府

2026 年 5 月

目 录

第一章 紧扣新时代高质量发展主题 着力打造省域新的经济增长极	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展形势	5
第三节 总体要求	6
第四节 基本原则	7
第五节 发展目标	8
第六节 空间布局	12
第二章 因地制宜发展新质生产力 构建具有白城特色优势的现代化产业体系	15
第一节 推动能源产业全链条、集成化、跨越式发展	15
第二节 加快农产品加工业精深化、集群化、多元化发展	18
第三节 推进装备制造业高端化、智能化、绿色化发展	19
第四节 推动特色生态旅游业差异化、融合式、品牌化发展	21
第五节 积极培育发展未来产业	24
第六节 扎实推进服务业补短板、优结构、提质效	26
第三章 推进教育科技人才产业一体化发展强化符合需求导向、产业化导向的应用型 科技创新	28
第一节 大力开展产学研协同创新和技术攻关	28
第二节 加快科技成果高效转化和示范应用	28
第三节 建立健全教育科技人才产业统筹推进机制	29
第四章 进一步全面深化改革开放 增强高质量发展动力活力	30
第一节 滚动实施具有白城特色的改革专项	30
第二节 以经济体制改革牵引重点领域改革持续深化	31
第三节 构建一流营商环境	33
第四节 加强对外开放平台和通道建设	33
第五节 深化区域协同发展	36
第五章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴	38
第一节 坚决扛稳维护国家粮食安全首要担当	38
第二节 推进畜牧业全产业链发展	39
第三节 促进乡村特色产业高质量发展	40
第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	41
第五节 建设宜居宜业和美乡村	41

第六章 推进城市内涵式高质量发展 加快建设现代化人民城市	43
第一节 加快推进城市更新	43
第二节 推进新型城镇化建设	45
第七章 深入挖掘历史文化资源 激发文化创新创造活力	47
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	47
第二节 保护传承白城特色历史文化	47
第三节 深入开发红色文化资源	48
第四节 繁荣发展文化事业和文化产业	48
第八章 着力保障和改善民生 推动共同富裕迈出坚实步伐	50
第一节 大力促进就业鼓励创业	50
第二节 办好人民满意的教育	51
第三节 完善多层次社会保障体系	52
第四节 加强健康白城建设	53
第五节 健全以“一老一小”为重点的人口发展服务体系	54
第九章 坚持全面绿色低碳转型 建设人与自然和谐共生的美丽白城	56
第一节 打好污染防治攻坚战	56
第二节 系统加强林草湿生态保护和修复	57
第三节 构建区域双循环水系	58
第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰	61
第十章 推进社会治理现代化 努力建设更高水平平安白城	63
第一节 提升维护国家安全能力水平	63
第二节 防范化解重点领域风险	63
第三节 深化公共安全治理	64
第四节 完善社会治理体系	64
第十一章 坚持党的全面领导 汇聚高质量发展的强大合力	66
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导	66
第二节 持之以恒推进全面从严治党	66
第三节 加强社会主义民主法治建设	67
第四节 健全统一规划体系和实施机制	68

前 言

“十五五”时期是白城现代化建设乘势而上、全面发力的关键时期。《白城市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，主要阐明市委战略意图，明确市政府工作重点，是加快推动白城“十五五”发展的纲领性文件。

第一章 紧扣新时代高质量发展主题 着力打造省域新的经济增长极

第一节 发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国际国内形势和世纪疫情严重冲击等一系列风险挑战，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要讲话重要指示精神，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，锚定“一城三区”奋斗目标，大力实施“一三三四”高质量发展战略，经济社会发展取得一系列标志性成果、突破性成效。

经济实力稳步攀升。坚持高质量发展明显进位，全市地区生产总值由全省第7位跃升至第5位，改变了经济总量长期居于全省后位的历史。坚持投资拉动、项目支撑，接续开展项目建设三年攻坚行动，固定资产投资总量实现五年翻一番。坚持工业主导、消费促进，工业经济量质双提，消费市场繁荣活跃，城乡常住居民人均可支配收入增速高于经济增长速度。

粮食安全持续巩固。创新盐碱地综合治理大安、镇赉、通榆“三种模式”，实施“黑土粮仓”科技会战，大力开展高标准农田建设，全市40%以上永久基本农田建成高标准农田，粮食播种面积实现“八连增”，粮食产量实现“九连丰”，总产量迈上121亿斤新台阶，稳居全省第3位。洮南市被评为国家级玉米制种大县，大安市被认定为省级耐盐碱常规水稻种子繁育基地，白城市获批“白城绿豆国家地理标志保护示范区”。畜牧养殖规模不断壮大，全市畜禽养殖总量突破4000万头（只），奶牛、肉羊饲养量及乳制品、水产品产量均居全省首位。

“四大产业集群”不断壮大。新能源产业领跑新赛道。全市新能源开发规模突破1910万千瓦，成为东北地区首个“千万千瓦级新能源发电城市”。行业领先的上海电气绿色甲醇、国电投绿氢合成氨正式投产，大安、洮南化工园区纳入全省“百亿级投资”氢基绿能产业园区，白城市被纳入第一批国家级能源领域氢能试点区域。增量配电网试点、新型储能和智算中心发展取得实质性进展。农产品加工业扩能集聚。吉林梅花赖氨酸产能全国最大，吉林协联绿色柠檬酸产能全省最大，牧原生猪屠宰规模东北最大，德信种业肉牛冻精产量全国领先。玉米深加工、肉乳制品深加工纳入全省先进制造业产业集群。装备制造业转型提质。东方电气、三一重工等行业龙头落户白城，风电装备制造基本形成从整机到核心零部件的本地全配套产业链。实施制造业智能化和数字化转型三年行动，推进汽车产业集群“上台阶”，5家工厂、2家车间被认定为吉林省智能工厂、数字化车间。特色旅游融合发展。打好历史文化“红色

牌”、生态旅游“绿色牌”，中共辽吉省委旧址陈列馆、辽吉历史文化街区建成投入使用，嫩江湾成功创建国家 5A 级旅游景区，实现白城最高等级景区零的突破，特色旅游名片影响力不断扩大。

创新发展动能持续增强。新能源、现代农业、医药健康等领域省级科技创新中心发展到 10 家。承担省级以上科技项目 57 项，获省科技进步奖二等奖 2 项、三等奖 11 项。绿氢化工、光热储能、盐碱地治理等领域取得一批重大转化成果，肉牛良种繁育、“白城山新杨”系列新品种选育技术达到国内领先水平。实施科技人才助企创新跃升三年行动，科技特派员产业扶贫技术专家组被中宣部授予全国文化科技卫生“三下乡”活动优秀团队。大安被列入第二批国家创新型县（市）。

乡村全面振兴扎实推进。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善“双带七增”产业模式，新能源乡村振兴工程实现县域全覆盖，庭院经济规模位居全省首位。连续 9 年开展“三帮扶一推动”活动，刚性执行产业、就业、消费、小额信贷等帮扶政策。持续改善农村人居环境，建成 348 个省级“千村美丽村”、51 个省级“百村提升村”。创新村集体收入规范管理使用“五步工作法”，村均集体经济收入全省第一。

城市功能品质优化提升。“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色更加彰显，新建改造春华园、秋实园、体育公园，市区形成“五湖相拥、一城七园”总体格局，城区绿化覆盖率达到 42.7%。推进城市更新，改造老旧小区，完善供水、燃气、供热管网布局，城市综合承载能力明显提升。开展“走遍白城”“平安畅通”等专

项行动，城市精细化管理水平全省领先，成功创建省级园林城、国家卫生城。

改革开放全面深化。实施具有白城特色的 8 个改革专项，向海、莫莫格被列为全省自然保护地生态旅游经营管理机制改革试点。创新风电项目经营权转让化债模式，全市债务风险“降档褪色”。嫩双公路通榆绕越线、嫩江公路大桥等 16 个国省干线项目竣工通车，白城荣获“四好农村路”全国示范市。长白铁路实现提速，铁海联运和直达关内货运专列顺利开通。与嘉兴、长春等对口合作取得新成效。成功创建全国第四批社会信用体系建设示范区。

生态环境质量持续改善。在全省率先实施林草湿连通工程，完成白城规模最大的国土绿化示范项目。对全域 231 株古树、3 处蒙古黄榆群落实行挂牌保护。实施洮儿河、霍林河及中小河流治理工程，启动建设区域双循环水系。全市空气质量优良天数占比高于全省平均水平。通榆获评全国“生态文明建设示范区”。

社会事业全面发展。全市城镇零就业家庭保持动态“清零”。建成 27 个嵌入式养老服务中心，养老餐厅实现街道、乡镇全覆盖。率先在全省提高低保、特困、孤儿、残疾人救助标准。建成全省首家公办普惠托育机构，学前教育普惠率超过国家标准。连续三年实施“瀚海励学行动”。在全省率先开展殡葬领域专项整治。坚持人民至上、生命至上，打赢新冠疫情防控阻击战。白城中心医院成功创建三甲，基层诊疗质量和服务能力不断提升。实现市区供热“一城一网”，热电联产。白城荣获全国禁毒示范城市、全省法治政府建设示范市，实现全国双拥模范城“六连冠”，连续 47 年无重大

森林火灾。创新社会稳定形势分析研判工作机制，成功获评全国“社会工作和社会治理创新”优秀案例，社会大局保持和谐稳定。

第二节 发展形势

“十五五”时期，推动白城高质量发展和全面振兴，既面临难得机遇，也伴随严峻挑战，不确定难预料因素增多。从有利条件看，党中央和省委作出加强盐碱地综合利用、高质量推进高标准农田建设、加快新能源战略性新兴产业集群发展、推进文旅深度融合等重大决策部署，有利于白城加快把资源优势转化为产业优势、发展优势和竞争优势。新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业链供应链深度调整，我国新发展格局加快构建，有利于白城引进优质生产要素、培育壮大新质生产力、开拓高质量发展新空间。尤其是白城新能源、农产品加工两大支柱产业厚积成势，在多重利好加持下，将逐步拉深做长产业链条、持续释放集群效应，增强对高质量发展的支撑能力。从困难挑战看，我市经济总量不大、产业结构不优、竞争力不强仍是基本市情，传统产业链条短、产品附加值不高，新兴产业尚处在起步阶段；资源优势尚未得到充分释放，绿电消纳跟不上绿电产能；外部环境不确定性给经济运行带来的影响加深，区域竞争日益加剧；县域经济发展不平衡不充分，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴任务艰巨；开发区经济主战场作用不突出，开放发展水平不高；居民收入增长压力加大，人口老龄化问题突出，民生保障存在短板弱项，社会治理能力有待提升，重点领域风险隐患不容忽视。

全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以强烈的历史主动精神把握时代机遇，锐意改革创新，全力以赴固根基、扬优势、补短板，克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化白城新篇章。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛稳维护国家“五大安全”重要使命，更加注重统筹市县一体发展，更加注重壮大实体经济根基，更加注重资源优势充分释放，更加注重居民收入和财政收入双提升，深入实施“一三三四”高质量发展战略，加快建设“一城三区”，着力打造省域新的经济增长极，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。强化政治高站位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，为白城现代化建设提供根本保障。

——坚持人民至上。扎扎实实为民造福，促进人的全面发展和社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为指挥棒、红绿灯，因地制宜发展新质生产力，深度融入国内国际双循环，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想，瞄准制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。推动管理型政府向服务型政府转变，破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的

经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，创新社会治理机制和手段，促进高质量发展、高水平安全、高效能治理相得益彰。

第五节 发展目标

“十五五”期间，全市接续建设具有特色标识度的现代化新白城和新能源高质量发展示范区、农牧资源产业化集聚区、生态价值转换创新区“一城三区”，以经济增速高于全国、全省平均水平，工业比重大幅提升，制造业、生产性服务业比重明显提升，约束性指标必保完成省定任务“两高于、三提升、一必保”为目标，加快打造省域新的经济增长极。

——高质量发展大踏步推进。筑牢实体经济根基，做大做强主导产业，巩固提升优势产业，优化提升传统产业，培育发展未来产业，发展新质生产力、构建具有白城特色优势的现代化产业体系取得重大突破，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。

——应用型科技创新深度拓展。教育科技人才产业一体发展格局基本形成，产学研用协同创新体系不断完善，科技创新和产业创新深度融合，新能源、农牧业两大重点领域科技创新成果加速涌现，数字化应用场景拓展深化，高新技术企业、省级以上科创平台数量大幅增长。

——全面深化改革开放实现新突破。重点改革任务如期完成，高效便捷的政务服务体系基本形成，民营经济活力持续增强，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治白城建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。区域文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化保护传承利用持续深化，市民文明素质明显提升，志愿服务社会参与率、活跃度大幅提高，人民精神文化生活更加丰富。

——人民生活品质不断提高。城市和乡村更加生态宜居、舒适便利，高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长同步，社会保障体系更加完善，“一老一小”服务保障更加有力，基本公共服务均等化水平明显提升，推动人的全面发展和共同富裕迈出坚实步伐。

——美丽白城建设取得新的重大进展。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理扎实推进，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，主要污染物排放量持续减少，绿色生产生活方式广泛形成，碳达峰目标如期实现，绿色低碳循环发展取得显著成效。

——安全治理效能全面增强。共建共治共享的社会治理格局更加完善，自然灾害防治能力、社会风险防控能力、安全生产治理能力显著增强，本质安全水平不断提升，更高水平平安白城建设扎实推进。

在此基础上，经过三年左右努力，全市经济总量跨上“千亿级”

台阶；经过五年奋斗，到 2035 年全市经济实力大幅提升，人民生活更加幸福美好，社会治理更加高效有序，基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标		2025 年 预计	2030 年 目标	年均/累计	属性
经济发展类	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		4.4	——	6 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		——	——	高于 GDP 增长	预期性
	3	▲工业增加值占地区生产总值比重（%）		18.5	25	——	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）		58	60	——	预期性
创新驱动类	5	全社会研发经费投入增长（%）		5	6	——	预期性
	6	▲清洁能源开发规模（万千瓦）		1910	4000	——	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）		0.63	0.8	——	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		——	——	基本达到全省平均水平	预期性
民生福祉类	9	城镇调查失业率（%）		——	——	5.5 左右	预期性
	10	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4.1	——	与 GDP 增长基本同步	预期性
			农村常住居民	6.1	——	高于 GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.1	11.55	——	约束性
	12	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.65	3.7	——	预期性
			注册护士数	4.33	4.5	——	
	13	养老机构护理型床位占比（%）		64.88	75	——	预期性
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	〔5.5〕	预期性
绿色低碳类	15	人均预期寿命（岁）		79.4	80	——	预期性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	——	〔完成省定目标〕	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）		17.7	完成省定目标	——	约束性
	18	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）平均浓度（微克/立方米）		24	完成省定目标	——	约束性
	19	优良水体比例（%）		83.3	完成省定目标	——	约束性
安全保障类	20	森林覆盖率（%）		10.23	10.28	——	约束性
	21	粮食综合生产能力（亿斤）		121	135	——	约束性
	22	能源综合生产能力（万吨标准煤）		853	1300	——	约束性
	23	▲新增和改善盐碱地等未利用地面积（万亩）		——	——	〔50〕	预期性

注：①〔〕内为 5 年累计数。②标▲为我市特色指标，其余为国家“十五五”规划指标。

第六节 空间布局

严格落实国土空间规划和“三区三线”整体要求，促进国土空间开发保护格局持续优化，建设用地节约集约水平有效提升，城市安全、粮食安全、生态安全得到有力保障。

构建产城融合、职住平衡城市发展空间。着力提升中心城区集聚辐射和带动能力，构建“两心双轴六组团”的城市发展空间布局。



图 1. 中心城区规划空间结构示意图

构建区域协同、集约高效农业生产空间。以粮食生产功能区和优质集中耕地为基础，协同发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，突出“三条线”，加快构建“五大农业发展片区”现代农业生产格局。

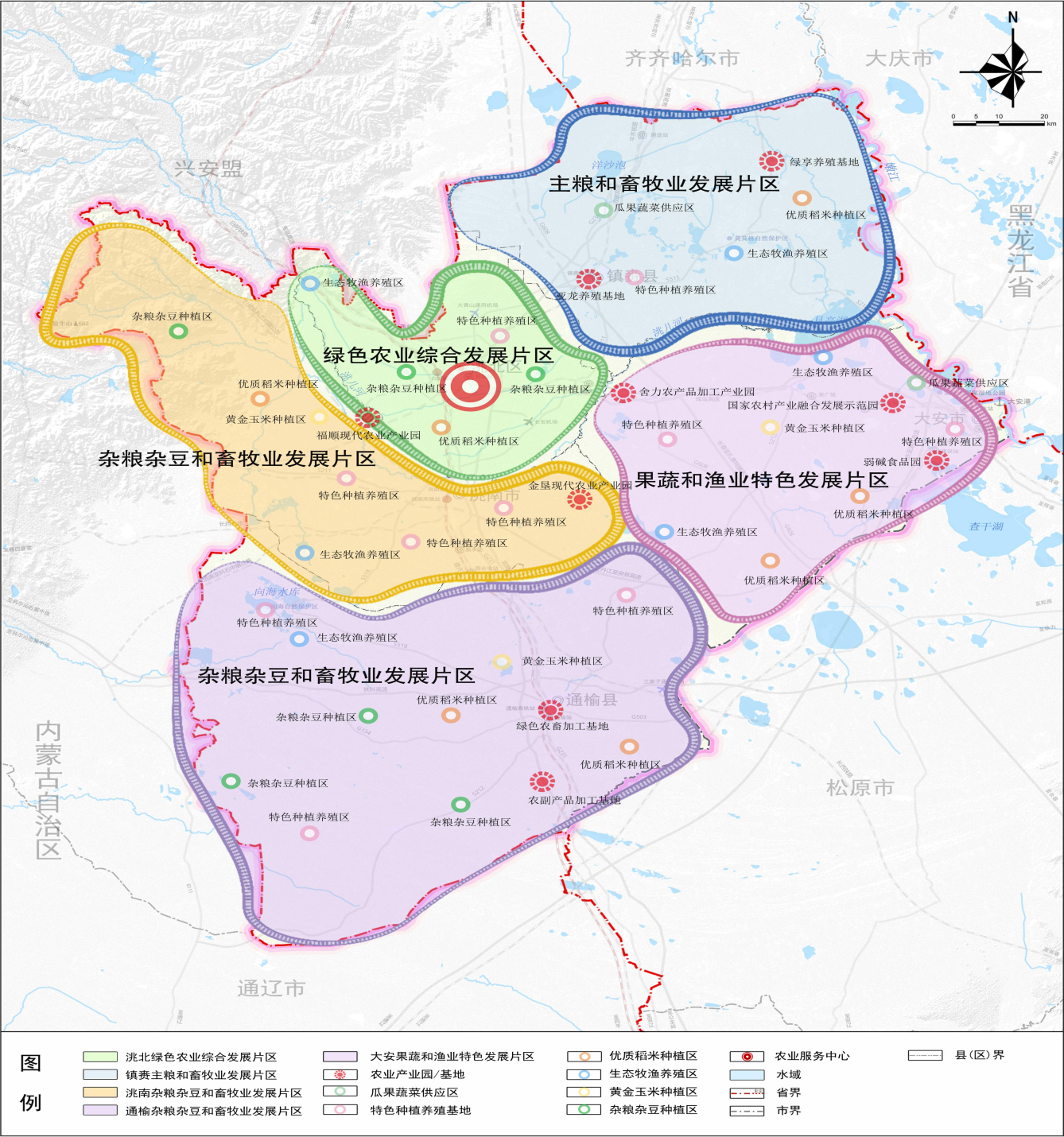


图 2. “五大农业发展片区”农业生产空间示意图

构建低碳绿色、系统安全生态空间。依托森林、河湖、湿地、草原等重要生态资源，构建“两核三屏三廊一网”生态安全格局，打造吉林西部生态安全屏障。

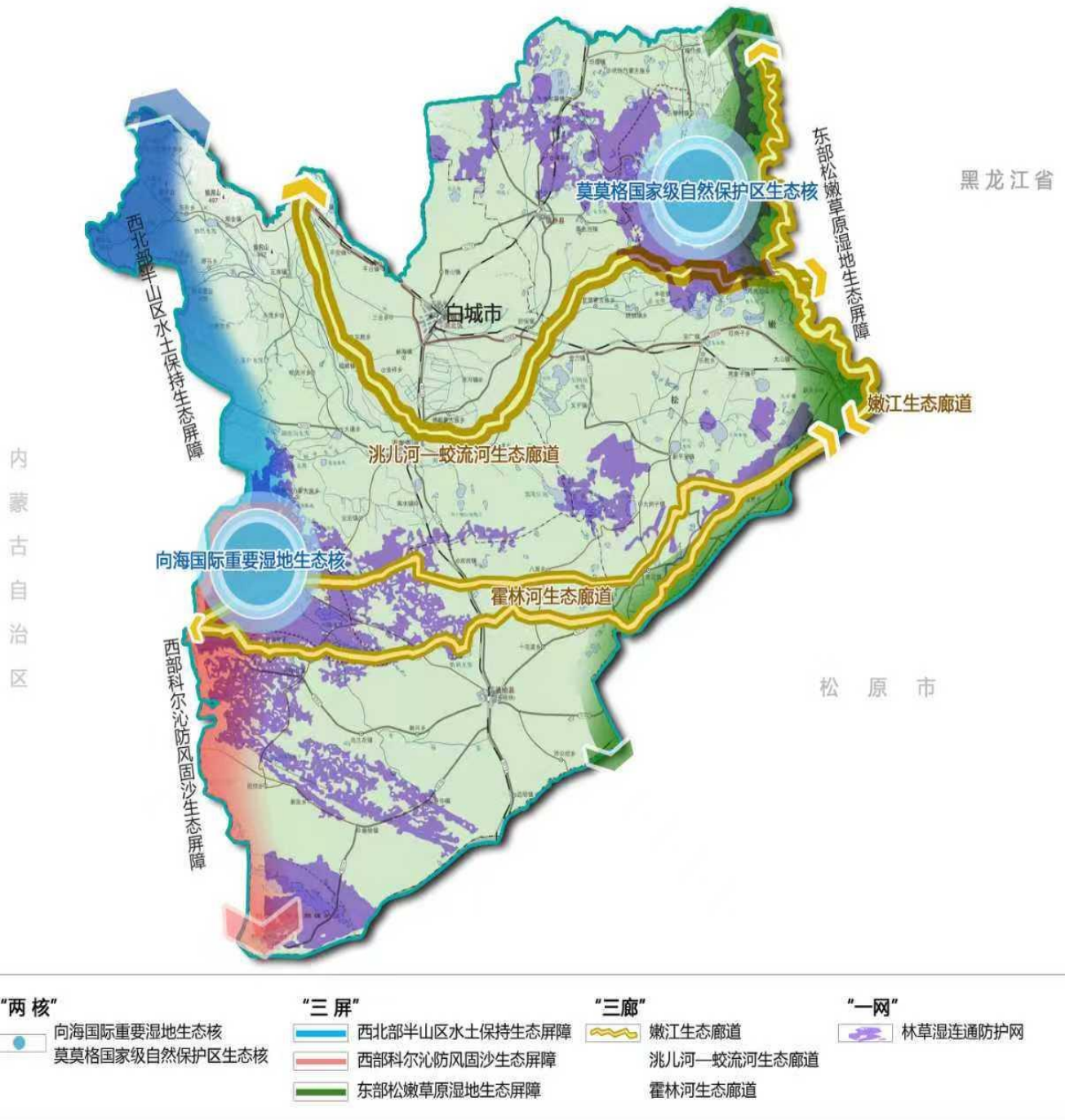


图 3. “两核三屏三廊一网”生态安全空间示意图

第二章 因地制宜发展新质生产力 构建具有白城特色优势的现代化产业体系

坚定不移发展实体经济，因地制宜发展新质生产力，巩固提升“四大产业集群”，深化先进制造业与现代服务业融合发展，加快构建多业并举、多点支撑、多元发展的产业新格局。

第一节 推动能源产业全链条、集成化、跨越式发展

坚持资源规模化开发与产业集群式发展同步推进，“风光火储+绿色氢氨醇”一体化发展，着力把新能源产业打造成白城工业新质生产力的独特标识。到 2030 年，全市能源产业产值力争达到 550 亿元。

加快风光火储协同发展。主动承接国家松辽清洁能源基地建设任务，全面推进风电大规模开发，统筹提升分布式光伏覆盖率，积极探索水上新能源开发，力争每年滚动开发风光资源 400 万千瓦。推动运行期超过 15 年或单机容量 1.5 兆瓦以下的老旧风电场实施以大代小升级改造。到 2030 年，全市清洁能源装机规模达到 4000 万千瓦。加快推进 4×66 万千瓦调峰煤电机组，开工建设 2×66 万千瓦保供煤电机组项目。到 2030 年，全市火电装机规模力争达到 577 万千瓦。

打造绿氢化工集聚区。坚持“绿电+绿氢+绿氨+绿醇”技术路线，加大产业链招商引资力度，加快推进大安、洮南、通榆等绿氢化工项目建设，促进绿电消纳，拓展非电应用。谋划建设白城至辽

宁沿海港口绿色甲醇输送管道。培育壮大大安、洮南、通榆、白城工业园区 4 个省级化工园区，提升绿氢化工项目承载能力和产业集群效应。到 2030 年，绿氢产能达到 36 万吨左右，绿氨、绿醇等绿色液体燃料产能力争达到 300 万吨/年。

提升绿电就地消纳能力。用好用足“绿电+消纳”四种模式，全域开展绿电直连模式探索，加快就地消纳负荷增长。推动洮北、通榆增量配电网建设，积极探索“新能源直供+网电调峰”和“新能源直供+储能”孤网运行模式，进一步降低用电成本。依托低成本用电、可持续供电、低碳税绿电优势，积极探索镇赉、洮南零碳园区建设，推进白城工业园区自带负荷“风火打捆”应用，加快推动能源消纳项目落地，做好“绿电+产业”优化组合文章。

健全能源安全与管控保障。构建能源保障体系，建设洮南、镇赉 2 个 500 千伏变电站，确保电力安全稳定供应。完善能源储备体系，建立天然气“5 天储气”应急保障机制。健全能源运行管控体系，提升风能、太阳能资源监测和气象服务能力，建设智慧能源调度平台，实现全市“发输配用”全环节实时监测；对新能源项目建立全生命周期安全管理，重大能源安全事故零发生，建设区域重要能源安全保障支撑。



图 4. 能源重大项目布局示意图

专栏 2 能源产业重点工程项目

能源开发：新建“吉电入京”工程白城基地 4×66 万千瓦调峰煤电机组及 600 万千瓦风光新能源、2×66 万千瓦保供煤电机组及配套 264 万千瓦风电，接续推进大安、洮南、镇赉、通榆、洮北风电开发等重大项目，规划研究老旧风电场以大代小升级改造等项目。

绿氢化工：新建通榆绿色氢基、洮南风光制氢合成甲醇、大安绿色甲醇等重大项目，接续推进洮南风电耦合生物质绿色甲醇等重大项目。

能源设施：新建洮南 500 千伏变电站、镇赉 500 千伏变电站、电网基础设施、长岭-白城-乌兰浩特天然气长输管线等重大项目，规划研究绿电直供长春输电基础设施、白城至辽宁沿海港口绿色甲醇输送管道等重大项目。

第二节 加快农产品加工业精深化、集群化、多元化发展

坚持以工业化思维谋划农业，突出主粮、肉乳、特色农产品加工“三条线”，做好农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾增值文章，力争在农产品精深加工和食品细加工上率先破题。到 2030 年，全市农产品加工业总产值力争达到 350 亿元。

提升主粮加工能级。做好“农头工尾”文章，推动玉米、水稻等主粮作物延伸产业链、升级技术装备、强化品牌建设，提升主粮加工的深度、附加值和产业竞争力。加快推进工业园区玉米头部经济产业园建设，全力打造发酵行业“灯塔工厂”；滚动实施镇赉柠檬酸延链补链重点项目，提高加工能级和质量效益。充分发挥大安、通榆等鲜食玉米加工龙头企业带动作用，持续打造“白城鲜食玉米”品牌。支持稻米加工企业升级扩能，建设洮北稻米副产品加工项目，持续擦亮“白城弱碱地大米”金字招牌。到 2030 年，全市主粮加工业产值力争达到 200 亿元。

完善肉乳加工链条。做好“畜头肉尾”文章，推进洮南、通榆等生猪全产业链项目建设，积极谋划火腿、香肠等熟食加工，以及肝素钠、转移因子冻干粉等生物医药提取项目。加快通榆、镇赉肉牛屠宰加工项目建设。支持重点乳业企业扩大产能，新建生产线达产达效，推动婴幼儿配方乳粉年产量突破万吨，提升奶业竞争力。鼓励大安肉鸡精深加工上规模、延链条，积极开发方便熟食产品。招引肉羊、白鹅、水产品等大型精深加工项目。到 2030 年，全市肉乳加工业产值力争达到 120 亿元，基本建成涵盖屠宰分割、熟食

加工、生物制品、冷链物流于一体的畜产品加工集群。

深挖特色农产品加工潜力。做好“粮头食尾”文章，推动“土特产”价值提升，实现特色农产品高值转换。加快建设小冰麦、有机早餐粥等深加工项目，谋划开发燕麦啤酒、绿豆蛋白、低 GI 产品、高端西点等杂粮杂豆精深加工产品，提升杂粮杂豆加工能级和深度。着力提升“白城绿豆”“白城燕麦”“黑水西瓜”“洮南万宝粉丝”等地理标志品牌影响力，打造“嫩江有机鱼”“嫩江大闸蟹”“嫩江虾”等区域公共品牌，开发洮南、镇赉小冰麦等白城特色农产品价值，创建“小冰麦全麦面包”“冰麦啤酒”品牌。探索茭白在饲料加工等领域的多元化应用，打响“寒地茭白”品牌，进一步延伸产业链条。到 2030 年，全市特色农产品加工业产值力争达到 30 亿元。

专栏 3 农产品加工重点工程项目
主粮加工：新建工业园区玉米头部经济产业园、洮北稻米副产品加工等重大项目，规划研究镇赉生物制造和健康食品产业园。支持现有主粮加工企业扩能升级。 肉乳加工：接续推进洮南 700 万头生猪全产业链、镇赉农牧业产业孵化园 10 万头肉牛屠宰加工、镇赉乳品加工、通榆 20 万头肉牛养殖及屠宰加工等重大项目，规划研究生物医药提取、白鹅精深加工等重大项目。 特色农产品加工：接续推进豆制品加工、有机早餐粥生产等重大项目，规划研究绿豆深加工项目，实施大水面生态渔业、池塘名优鱼养殖和稻渔综合种养等项目。

第三节 推进装备制造业高端化、智能化、绿色化发展

落实装备制造业重点产业链高质量发展行动，推动装备制造企业开展大规模设备更新，突出抓好新能源装备、汽车装备制造，打造具有区域特色的装备制造产业集群。到 2030 年，全市装备制造

业产值力争达到 130 亿元。

推动新能源装备制造业提质升级。支持风光装备企业技术迭代更新，依托链主企业以商招商，招引上下游配套企业，不断做精做深产业链、供应链、价值链。巩固提升风电装备生产水平，重点发展风电主机、叶片等核心部件，加快填补轴承、轮毂、齿轮箱等关键零部件产品空白。健全氢能“制储运加用”装备产业链条，布局电解水制氢设备、储氢压力容器、加氢站设备等相关氢能制造产业，探索高压车载储氢装备和氢燃气轮机等研发应用。依托绿色甲醇、合成氨以及航空煤油等多种下游产业链，带动生物质气化、直燃锅炉装备技术升级。

促进汽车装备制造业数智化转型。引导企业深化“智改数转网联”，持续加大设备升级、技术改造和创新投入，推动线束、铰链等产品智能化升级，着力建设智能工厂、数字化车间。加强新能源汽车关键零部件生产企业引进，重点谋划新能源中高端汽车零部件精深加工项目，研发适用于新能源汽车的精密锻件、轻量化零部件等产品，同步开展关键核心技术突破，培育新能源汽车零部件产业链，深度融入全省汽车产业集群。

优化提升传统制造业。加快传统装备、冶金建材、医药等产业创新发展，坚持以标准化建设为引领，开展有组织新型技术改造行动，提标实施“智改数转”、设备更新和绿色改造，引导企业全面技术升级和增资扩产。开展先进制造业集群梯次培育行动，推动重点行业落后产能有序退出和转型发展，为先进产能腾出资源、市场空间和环境容量。

专栏 4 装备制造产业重点工程项目

能源装备制造：新建洮南电解槽生产制造等重大项目，接续推进洮南氢能装备智能制造等重大项目。鼓励企业开展大规模设备更新。

新材料：接续推进通榆玄武岩连续纤维、通榆碳纤维拉挤板、镇赉玻璃纤维等重大项目。

医药：新建洮南化学原料药生产加工、谷维素原料药车间、经开区药品产能扩建升级等重大项目，接续推进镇赉医药科技园区等重大项目。

第四节 推动特色生态旅游业差异化、融合式、品牌化发展

立足“红色历史”“绿色生态”双重核心优势，坚持差异化定位、融合式路径、品牌化引领、体系化支撑，持续擦亮“湿地鹤乡生态白城”核心品牌形象，全力打造吉林西部文旅新地标。

实施差异化发展，构建特色旅游产品体系。依托资源独特性和市场辨识度，深化向海、莫莫格自然保护区生态旅游管理机制创新，塑造具有影响力的湿地生态旅游品牌。发挥大安机车博览园“最大规模蒸汽机车头展示”吉尼斯世界纪录优势，串联中国飞鹤智能化产业园，培育工业研学旅游发展新动能，争创国家4A级旅游景区和省级研学旅行基地。推动嫩江湾国家5A级旅游景区功能拓展与品质升级，深化文化体验与休闲体育融合，打造零碳旅游标杆景区。依托全国独特的苏高血马核心种群资源，以草原骑射、自驾露营为重点业态，开发建设九龙山草原文化旅游区。策划东湖湿地生态旅游项目。

深化融合式发展，拓展产业价值空间。推进文旅融合，培育本地专业文化演艺团队，创排特色精品剧目，推动优秀文化展演进景区、入街区。促进商旅融合，围绕文化、研学、演艺、商业等业态，

推动辽吉历史文化街区、鹤城文化旅游街、兴隆古街等业态升级与场景创新，打造省级旅游休闲街区与多元消费集聚区。强化体旅融合，策划举办嫩江湾龙舟赛等特色品牌体育赛事活动，以赛促旅。推动军旅融合，谋划建设向海国防教育展示区，构建红色旅游体验和爱国主义教育新载体。

强化品牌化发展，提升市场综合竞争力。打造“全域全季”精品线路，围绕乡村、研学、运动、冰雪等主题，设计推出“春觅芳林 醉美白城”赏花观鸟之旅、“夏游探趣 行阅白城”工业研学之旅、“秋骑秘境 逐风白城”生态骑行之旅、“冬捕渔歌 冰韵白城”渔猎民俗之旅，满足市场多元化需求。创建特色消费品牌，培育“白城味道”美食文化品牌。围绕机车、冰雪、非遗等元素，打造“白城礼物”文创品牌。共建区域文旅合作品牌，加强与嘉兴、石家庄等对口合作及航点城市文旅交流。借助 G334 等文旅大通道，向东融入长春现代化都市圈及 G331 文旅大通道，向西向北联通阿尔山、呼伦贝尔、满洲里等旅游热点城市，构建区域协同式发展、品牌一体化发展新格局。

完善配套支撑体系，提升服务保障效能。培育“吉星住”住宿品牌，推动高端酒店提质升级，打造优质住宿产品。开通旅游直通车与新能源公交专线，提高核心景区交通可达性。持续推进旅游景区基础设施补短板工程，健全综合服务功能。推广规模以上旅游企业市场化运营经验，完善旅游产业运营机制。鼓励重点旅游景区、旅行社等牵头组建旅游协会，推动旅游运营市场化、规范化。建立白城文旅产业运行监测数据体系，发展智慧旅游，提升管理服务精

准化水平。构建多维宣传推广矩阵，发挥新媒体与网络名人传播效应，提升“湿地鹤乡 生态白城”“玩冰到白城”等品牌影响力。



图 5. 旅游线路规划示意图

专栏 5 特色旅游产业重点工程项目
规划研究嫩江湾景区提升赋能、向海、莫莫格保护区生态旅游综合开发、镇赉县种马场旅游竞技区等重大项目。

第五节 积极培育发展未来产业

抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，适度超前布局未来产业，着力培育新的经济增长点。

加快发展“氢能+”产业。实施首批国家级能源领域氢能试点，坚定不移地抢占“氢能+”未来产业新赛道，在打造绿氢化工产业集聚区中持续壮大具有白城特色标识度的新质生产力。推动绿色氢氨醇及航煤规模化、集群化发展。依托4个省级化工园区，强力推动现有绿氢化工项目稳产达效，大力发展“氢能+化工”，持续引进规模化绿色氢氨醇和绿色航煤项目，推动绿氢和绿色液体燃料规模化量产。培育氢燃料电池产业链。谋划开展氢燃料电池在寒区的中试和生产。深化“氢能+交通”，适时在主城区和具备绿氢生产能力的县城开通绿氢公交线路。积极拓展氢燃料电池车辆在城市环卫洗扫、城际物流配送和景区游客接驳等场景应用，探索氢能无人机从“示范应用”迈向“规模化商用”。发展“短时+长时”储氢。探索构建“短时+长时+战略储备”的多级工业储氢体系。在制氢站内配置高压气态储氢罐，或利用稀土系合金固态储氢。研究建设地下储氢库。前瞻性布局复合储氢设施。谋划固态储氢罐在民生领域的应用。探索掺氢掺氨试用。开展燃气管网掺氢比例可行性研究，适时适地进行厂区、楼宇、小区等场景试用。在新建煤电机组项目可研设计中，预留掺氨设备接口，待条件成熟时逐步实现火电掺氨。探索氢燃机、氢燃料电池热电联供，促进零碳供暖。

积极发展新型储能产业。发展电化学储能，推动实施磷酸铁锂

电池、钒液流电池、铅碳电池等电化学储能项目。发展储能电站，统筹实施洮北钒液流电池储能、洮南压缩空气储能、飞轮储能等新型储能电站。探索不同类型储能电池应用场景，加快形成新型储能、智慧储能产业集群。到 2030 年，全市新型储能、智慧储能规模力争达到 100 万千瓦。

大力发展智算产业。坚持“算力-网络-存储”一体化布局，加快大安、镇赉、通榆、洮北等智算项目建设，推动绿色算电协同发展。聚焦激活数据要素潜能，加强经济数字化赋能，提升社会生活数字化水平，推进全社会各领域数智化转型，打造“数字白城”。到 2030 年，全市总算力规模力争超过 10000P。

稳健发展低空经济。推进“低空+农林作业”，探索无人机植保、农情灾情监测、森林草原防火等应用场景；推进“低空+巡检”，探索巡检路网、水网、电网等应用场景；推进“低空+测绘勘察”，探索空间测绘、气象探测、土地管理等应用场景；推进“低空+城市治理”，探索环境监测、城市管理、交通巡查等应用场景；推进“低空+智能物流”，探索无人机物流节点，规划无人机低空运行航线，开展无人机配送应用。支持有条件的景区景点开发空中游览、航拍航摄等特色项目，打造低空消费新业态。引进培育低空飞行器零部件及整机组装、复合材料等有关企业，发展 AI 无人机配套设备、低空飞行器零部件等低空装备制造产业。

专栏 6 未来产业重点工程项目
新型储能：接续推进通榆吉西基地鲁固直流 10 万千瓦光热项目，新建洮南压缩空气储能、洮北钒液流电池储能、镇赉调频储能电站等重大项目，打造白城新型智慧储能示范基地。 智算项目：接续推进大安、镇赉、通榆、洮北等智算项目。

第六节 扎实推进服务业补短板、优结构、提质效

以服务实体经济为导向，实施服务业扩能提质行动，优化提升传统服务业，加力培育现代服务业，壮大规模以上服务业市场主体，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务业新体系。

发展专业化生产性服务业。实施现代服务业培新育强行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦现代物流产业，以自动化迭代、信息化革新、数智化升级为主攻方向，推动邮政业创新发展。引导调整优化运输结构，积极发展多式联运。探索成立市级物流平台，完善县乡村三级物流体系和冷链运输基础设施，加快“客货邮”融合发展，实现乡村全覆盖。聚焦金融服务产业，加强对担保公司、小贷公司、典当行等地方金融组织监管。加大银企对接力度，精准服务市场主体，切实提升金融服务实体经济能力。推动金融产品和服务创新，为企业和个人提供更加便捷、高效的金融服务。聚焦产业融合发展，围绕支撑制造业转型升级和现代农业高质量发展，支持发展科技服务、信息服务、商务咨询、检验检测、人力资源等生产性服务业。加大近规企业培育力度，积极引进电价敏感型、绿电偏好型的生产性服务业，填补行业空白。搭建购售电服务平台，强化电力运维服务，帮助实体企业降成本。

提升品质化生活性服务业。实施传统服务业创新提升行动，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。发展电商产业，实施新电商提升行动，培育壮大“直播电商+”等消费新模式新业态，鼓励企业和个人利用电商平台开展销售活动，推动线上线下消费场

景融合发展。繁荣商贸流通，坚持线上线下协同发展，支持传统商贸企业搭建数字化平台，发展“线上下单、线下配送”“到店消费+线上零售”模式，推动传统商贸载体提质升级。优化住宿餐饮，引导住宿餐饮企业提升服务质量和设施水平，鼓励企业开展品牌化、连锁化经营。挖掘白城本地特色美食文化，打造具有地域特色的餐饮品牌。发展银发经济，整合医疗康复、养老服务等资源，谋划建设银发经济产业园，推动机构养老、康复辅具、老年文化、老年宜居等产业协同发展，努力让银发经济成为全市服务业发展的增长点。培育消费新场景，深入实施提振消费专项行动，加强县（市、区）重点商圈建设，打造环高校经济生态圈，推动消费场景升级。

第三章 推进教育科技人才产业一体化发展

强化符合需求导向、产业化导向的应用型科技创新

深入实施创新驱动发展战略，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新与产业创新深度融合，形成“产业提升靠科技、科技创新靠人才、人才培育靠教育”的良性循环。

第一节 大力开展产学研协同创新和技术攻关

支持企业牵头组建创新联合体，深化与域内外科研院校战略合作。在新能源领域重点开展富余绿电开发利用、发展新型储能、风电叶片关键技术研发等课题研究。在农业领域重点开展燕麦系列、盐碱地治理、种公牛选育及冻精技术、“白城山新杨”等课题研究，筹建苏打盐碱地综合利用创新中心。在工业领域重点开展柠檬酸、赖氨酸技术研究，加强中药材、中药饮片、配方颗粒、经典名方生产工艺及标准化研究。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务。

第二节 加快科技成果高效转化和示范应用

探索建立概念验证中心、科技成果转化中试中心，提高科技成果转化效果。积极推进风光装备、电解槽、新型储能系统及智能化运维技术应用，抓好西门塔尔、安格斯等优质肉牛种群扩繁，促进燕麦、“白城山新杨”等技术成果应用与推广转化。支持企业自主转化、吸纳和应用科技成果，构建“科技型中小企业-高新技术企业-创新型领军企业”梯度培育体系。推动科技企业加大研发投入，

到 2030 年，力争全社会研发（R&D）经费投入增长 6%。

第三节 建立健全教育科技人才产业统筹推进机制

深化产教融合。构建“专业动态适配、资源高效共享、人才精准供给”的产教融合生态体系，为产业升级提供技术技能人才支撑。建设市域产教联合体，支持职业院校与企业合作共建产业学院，开设新能源装备制造技术、现代畜牧兽医、农产品精深加工、旅游等人才培养订单班。建立校企人员双向流动机制，鼓励科研院所、职业院校教师赴企业实践，鼓励企业技术骨干担任产业导师。

完善资源共享机制。发挥众创空间、科技企业孵化器作用，释放科技创新平台效能。在绿电园区探索建设“零碳人才创新园”，提供从技术验证到市场拓展的全链条服务。加快推进白城市科研基础设施和大型科研仪器向社会开放，提高使用效率。

优化人才服务机制。设立人才服务专线，实行“一人一档”跟踪管理，协调解决住房安置、子女入学、家属随迁等后顾之忧。对经人才分类定级认定、全职引进的“高精尖缺”人才给予安家补贴。用好国家、省人才开发等政策资金，开展科研项目经费“包干制”试点。持续做强“‘就’在白城 ‘职’引未来”留才引才品牌，提高人才创业就业匹配度。

构建产业服务体系。坚持有效市场和有为政府相结合，围绕白城特色产业体系建设，组建产业服务团队，汇集科创、营销、融资、管理等人才力量，推动产品创新、企业升级、供应链提质、产业链壮大，打造教育科技人才产业一体化服务高质量发展新格局。

第四章 进一步全面深化改革开放 增强高质量发展动力活力

坚持“小切口、大纵深”抓实重点领域改革，以高水平开放深度融入全国统一大市场，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第一节 滚动实施具有白城特色的改革专项

围绕破解制约高质量发展的瓶颈问题，积极推进机制创新，探索发展新模式、新路径。

创新探索增量配电网建设。探索“新能源直供+储能”孤网供电模式，扩大“绿电直连”规模，配套建设储能系统，探索构建不依赖大电网的孤网供电体系，打造绿色可靠低成本用电优势。推动全钒液流电池、铅碳电池等储能产品深度参与电网调峰。

全力打造绿氢化工产业集聚区。坚持“绿电+绿氢+绿氨+绿醇”技术路线，积极拓展自我消纳链条，培育绿色航油、氢燃料电池等成熟下游产品，推动绿氢由原料向高附加值产品转化。探索氢冶金替代传统焦炭炼铁、绿氢作为化工原料替代化石原料等新模式，拓宽绿氢应用场景，加快构建零碳排放、低成本、全链条一体化绿氢化工产业体系。加强秸秆有序利用，强化绿色氢氨醇碳源建设。

创新推进盐碱地治理“白城模式”。统筹“投融资建运管”一体化实施模式，推动构建“财政投入、资本参与、银行贷款、经营收益、稳定还款”资金闭环，建立“政府引导、社会参与、银行支持、企业运营、统筹融资、权利人受益”长效模式，实现盐碱地治理的

可持续性。

健全村集体经济规范化管理机制。推深做实村集体收入规范管理使用“五步工作法”，进一步构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，切实保障资金使用科学合规、安全有效。

持续建设公园城市。推动“公园+”模式融入城市建设、运营、管理全过程。推广科普公园改造模式，运用保留、恢复、重塑、优化手法更新老旧公园，利用边角地打造口袋公园，以文化赋能城市发展，构建全域公园体系。

着力构建区域双循环水系。谋划启动引嫩济洮济霍工程，打造区域双循环水系，争取在流域层面获得更多水资源配置和生态治理支持，推动功能性基础设施向战略性生产要素跃升。

深化社会治理风险研判处置体系。持续深化社会稳定风险研判处置工作体系应用，聚焦“全面数据分析+点位抽样监测”双轨研判模式，健全全域覆盖、全链条贯通的闭环工作机制，织密织牢社会安全稳定防线。

第二节 以经济体制改革牵引重点领域改革持续深化

深化国资国企改革。实施新一轮国企改革行动，加快企业优化重组整合，推动国有企业做强做优做大。聚焦发展实体经济，做强国企主营业务，完善现代企业治理体系，加快国资监管体制机制系统性重构，优化国有企业考核评价体系，提升核心竞争力和内生发

展动力，确保国有资产保值增值。建立行政事业单位资产统一登记、统一调配、规范处置、全过程监管的管理机制。

促进民营经济发展。健全促进民营经济发展壮大联席会议机制，畅通政企常态化沟通渠道，完善民营企业诉求收集、办理、反馈闭环管理机制。规范涉民营企业行政检查、涉企执法等行为。深化高等院校、科研院所等与民营企业交流合作，落实民营企业参与国家省重大项目建设长效机制，滚动接续向民间资本推介项目。积极拓宽民营企业融资渠道。大力弘扬企业家精神，积极营造尊商重商亲商社会氛围。

深化财税金融改革。建立财政、产业、金融政策协同机制，引导金融机构做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务。创新政府性融资担保模式，培育“加油类”“种子类”上市企业梯队。全面实施零基预算改革，强化财政绩效管理，进一步健全财会监督体系，夯实高质量发展的财政基础。

深化农业农村改革。稳妥有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，持续推进农村产权流转交易市场建设，健全便捷高效的农业社会化服务体系，构建优质农产品标准体系和全过程质量追溯体系。落实宅基地“三权分置”，激活闲置农房资源。

深化价格机制改革。积极推进供气、供水、供热等领域价格改革，合理优化居民阶梯价格制度。落实新能源上网电价政策。加强价格监管，强化提醒告诫、成本调查、执法与失信惩戒。

第三节 构建一流营商环境

加强服务型政府建设。完善政务基础设施，强化政务云平台、电子政务外网建设，推进政务数据资源共享开放。在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，深化高频事项“跨省通办”，实现线上“全程网办”、线下“一窗通办”。加强接诉即办全流程闭环管理，推动“预约叫号”集成服务向多领域覆盖。完善“521”多元行政执法监督机制，建立“无事不扰”白名单。持续开展民营企业评议政府工作。加强信用体系建设，以政府诚信引领社会诚信。

积极融入全国统一大市场。综合整治“内卷式”竞争，严格实施公平竞争审查制度，加强反垄断线索收集、举报受理、初步核实等工作与反不正当竞争执法。规范招商引资行为，严守税收政策权限。优化公共资源交易机制，严禁违法违规给予用地政策优惠。落实市场准入负面清单制度，进一步规范招投标活动，盘活被查封冻结资产，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动。加强事中事后监管，打造公平有序的法治环境，保障各类市场主体合法权益。

第四节 加强对外开放平台和通道建设

提升开放平台能级。深化开发区改革创新，突出主责主业，发挥招商引资、项目建设主战场作用。优化开发区功能定位，支持差异化、错位发展，促进产业转型升级，提升园区经济对全市经济的贡献度。着力盘活重组开发区“双停”企业，增强开发区集聚发展的动力和活力。完善产业园区土地节约集约利用评价指标体系，建

立以亩均效益为导向的差异化供应机制，引导开发区集约用地，盘活批而未供和低效用地。

发展外向型经济。培育壮大外贸主体，支持外贸企业拓展国内市场。依法落实外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。持续推动贸易投资便利化，提升外汇金融水平，用外汇金融特色服务支持引导进出口龙头企业拓展国际市场。深化通关便利化改革，开展“智关强国”行动，推进智慧海关建设，持续提升通关效率。

完善综合立体交通网络。立足提升区域互联互通能力，推动高速铁路、干线公路、民用机场、水运航道等重大交通基础设施建设，进一步完善综合交通运输体系。

铁路。推进“齐齐哈尔-乌兰浩特-白城-通辽”高速铁路前期工作，研究论证“长春-白城”高速铁路项目，提升城际互联互通水平，更好融入长春现代化都市圈。

公路。研究论证长春至白城（中线）高速公路项目，打通重要县域直连省会通道。统筹抓好普通国省干线公路建设，实施新一轮农村公路提升行动。优化布局公路充电基础设施。

机场。谋划白城长安机场改扩建项目，强化长安机场与域外机场协调，谋划增加新航线。探索“一机场多用途”模式，建设长安机场通用航空飞行服务平台。

水运。谋划提升嫩江大安段航道等级，提高通航能力。推进大安港改扩建前期工作，对现有泊位码头设备进行更新改造，提升货物装卸效率和港口吞吐能力。



图 6. 重大交通基础设施规划示意图

专栏 7 立体交通网络重点工程项目

铁路：推进齐齐哈尔-乌兰浩特-白城-通辽高速铁路项目前期，规划研究长春-白城高速铁路项目。

公路：畅通旅游大环线公路，新建省道 S518 洮南至向海、国道扎公线 G608 镇赉至到保、省道 S210 月亮泡至大安等重大项目，规划研究长春至白城（中线）高速公路项目，实施新一轮农村公路提升行动。

机场：规划研究白城长安机场改扩建项目。

水运：推进大安港改扩建项目前期，规划研究嫩江大安段航道等级提升等重大项目。

第五节 深化区域协同发展

积极融入长春现代化都市圈。

谋划实施“白电入长”工程。谋划绿电直供长春输电“白电入长”基础设施工程，与长春探索共建绿电产业园区，实现白城绿电、长春共享。探索建立“白城绿电、全省共享”机制，推动搭建绿电跨区域调配交易平台，打通白城绿电省内输送通道。

谋划建设长白“产业飞地”。依托通榆、洮北两个增量配电网园区，与长春市共建“飞地经济”，共享绿色较低电价，实现利益共享、发展共赢。

谋划打造长白“绿氢通道”。与长春、松原协同推进国家氢能区域试点，加快制氢加氢、氢能交通等项目建设，布局规模化、商业化运行的加氢站，满足长白公路沿线交通用氢需求。

谋划开展跨区域智算服务。发挥白城绿色算力资源优势，为长春都市圈重点用户发展大数据分析、AI模型训练、工业自动化等提供算力支持，构建区域一体化算力网络体系。

开发跨区域精品文旅线路。提升向海、莫莫格、嫩江湾等景区通达性，协同松原、长春主要景点开发“快旅、慢游、深体验”的跨区域精品文旅线路。

保障重大项目用地需求。依托白城改造盐碱地新增耕地资源优势，按照省内占补平衡原则，“点对点”保障长春都市圈重大产业项目用地需求。

深度融入长春汽车产业集群。推动汽车零部件企业“智改数转”，加强与长春在产业配套、技术创新等领域的深度合作。

深化重点领域交流合作。

深入对接“一带一路”、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家战略，推进产业链供应链对接互补、科技协同创新、合作平台共建。积极对接国内能源龙头企业投资白城、布局项目、扩大产能。深化与兴安盟、齐齐哈尔等周边地区战略对接，强化与嘉兴、长春对口合作，深化拓展园区共建、产业协作、人才交流等领域的务实合作。

第五章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持以现代化大农业为主攻方向，突出巩固提升、示范引领“两手抓”，聚焦产业发展、环境改善“两重点”，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，加快建设农业强市。

第一节 坚决扛稳维护国家粮食安全首要担当

全方位夯实粮食安全根基，推动粮食产能和产量跃上新台阶。到 2030 年，粮食播种面积稳定在 1400 万亩以上，粮食综合生产能力稳定在 135 亿斤以上。

推进改地增粮。加大高标准农田建设力度，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，提高建设标准和质量，完善建设、验收、管护机制。完善提升盐碱地水田治理“大安模式”、旱田治理“镇赉模式”和盐碱耕地改造提升“通榆模式”，有计划、分步骤推进盐碱地规模化治理。到 2030 年，新增和改善盐碱地等未利用地 50 万亩。

强化黑土耕地保护。深入实施“黑土粮仓”科技会战，因地制宜推广深松深翻、有机肥还田、耕地轮作、种养循环等保护措施，遏制黑土耕地退化，逐步实现地力提升。加强农业废弃物资源化利用和废旧农膜分类处置，严控农业面源污染。

推进科技兴粮。坚持良田良种良机良法集成增效，逐年扩大水肥一体化、保护性耕作、一喷多促等高产技术实施面积，全面提升作物单产水平与产品品质。到 2030 年，推广水肥一体化面积达到

900 万亩。主要农作物综合机械化率保持在全省平均水平以上。

专栏 8 粮食安全保障重点工程项目
高标准农田：推进大安、洮南、镇赉、通榆、洮北高标准农田建设项目。 盐碱地等耕地后备资源综合利用：推进大安、镇赉等未利用地治理，实施土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路等工程。

第二节 推进畜牧业全产业链发展

坚持总量扩张与质量提升并重、产业发展与生态保护并重，以“四化”举措促进畜牧业全链条升级、竞争力增强。到 2030 年，力争全市畜禽饲养总量突破 5000 万头（只）。

推进良种化繁育。加强种源基地建设，推动冻精产能跃升，打造全国重要的肉牛种源供应地。推进通榆草原红牛、镇赉苏高血马核心种源保护与提纯复壮。加快“向海飞鹅”保种与快速扩繁，实现鹅产业良种化培育、本土化供应。到 2030 年，力争全市畜禽良种化比重达到 90%以上。

加快规模化养殖。鼓励养殖企业和农民专业合作社自建联建万头牛场、万头猪场、万只羊场、百万只禽场等一批标准化养殖场。健全动物防疫体系、社会化服务体系，切实降低中小养殖户和散户生产成本和养殖风险，增加产业效益和收入。到 2030 年，全市畜禽规模化养殖比重提高到 80%以上。

突出精深加工。加快畜牧业全产业链项目建设，推动畜禽就地屠宰、就地加工、就地增值。鼓励屠宰加工企业加快技术改造、加大研发投入，积极开发“食字号”“药字号”“健字号”“妆字

号”等产品，提高畜禽资源转化率和贡献率。到 2030 年，全市畜产品精深加工企业达到 10 家以上。

实施品牌化打造。坚持以龙头企业为主体，以发展绿色、有机和地理标志畜产品为重点，打响通榆草原红牛、敖牛山黄牛等地标品牌，打造吉运吉牛、向海飞鹅、镇赉和合牛等特色知名品牌。到 2030 年，力争打造吉林省区域公用品牌 10 个以上。

第三节 促进乡村特色产业高质量发展

推动盐碱地杂粮杂豆提质升级。加快优质、高产、抗逆品种选育推广，优化区域种植结构，稳步扩大燕麦、小冰麦、谷子、绿豆、花生、高粱等优势杂粮杂豆作物种植规模。

加快嫩江有机鱼增产增效。坚持自然生态与渔业产业协调发展，因地制宜，深挖潜力，推动渔业一二三产深度融合。持续优化养殖模式和养殖品种结构，促进水产加工业发展，延伸拓展产业链条。到 2030 年，渔业经济总产值达到 30 亿元。

发展鹤乡优品果蔬产业。强化品种培优、品质提升、品牌塑造，推动西瓜、甜瓜、黄姑娘、雪寒韭菜、茭白等特色果蔬产业向标准化、规模化、绿色化、品牌化方向迈进，提升“菜篮子”产品供给水平，助力乡村振兴与农民增收。

全链条发展高品质辣椒产业。稳步扩大辣椒种植规模，引进“工业产品级”辣椒加工企业，建设东北辣椒产业园、万亩集中连片规模种植区、万亩高效设施区、千亩种植示范区“一园三区”，促进

辣椒三产融合发展。

巩固提升庭院经济。鼓励利用农村闲置院落、空闲土地，抓好蔬菜、果树、辣椒、棚膜果蔬等庭院种植，加强技术指导与产销对接，确保庭院经济规模稳定在 20 万亩以上。

第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

促进农民稳定增收。健全种粮农民收益保障机制，统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，提升以工代赈项目农民用工比例，巩固拓展就业帮扶车间，优化乡村公益性岗位开发，千方百计增加农民经营净收入、工资性收入、转移净收入、财产净收入“四项收入”，进一步缩小城乡收入差距。到 2030 年，农村居民人均可支配收入增速高于全市经济增速、高于全市城镇居民人均可支配收入增速。

完善常态化防止返贫致贫机制。加强日常监测和行业部门间信息排查比对、数据赋能，符合条件的农户应纳尽纳。建立常态化帮扶政策体系，加强义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全等保障，守牢不发生规模性返贫致贫底线。健全财政投入形成资产的长效管理机制，严格落实“四个一批”分类管理要求。

第五节 建设宜居宜业和美乡村

改善农村人居环境。持续整县推进美丽乡村建设试点，深入实施农村人居环境“四季战役”“五化攻坚”“六清整治”。因地制宜推进农村厕所革命，分类开展生活垃圾治理，完善“户分类、村

收集、镇转运、县处理”体系。

开展乡村建设行动。学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。合理规划城乡建设空间布局，加强乡村公共基础设施补短板，提升公共服务的品质和特色，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

提高乡村治理效能。健全党组织领导的自治、法治和德治相结合的乡村治理体系，丰富拓展制度性治理方式，推广清单制、积分制等务实管用乡村治理举措。深入实施文明乡风建设工程，推进农村移风易俗，开展高额彩礼、大操大办等突出问题治理，构建共建共治共享的社会治理格局。

第六章 推进城市内涵式高质量发展 加快建设现代化人民城市

深入践行“公园城市”理念，坚持以推进城市更新为抓手，完善城乡设施，提升城市功能，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化新白城。

第一节 加快推进城市更新

坚持“疏朗通透、干净整洁、文明有序”的城市特色，紧扣从“增量扩张”向“存量提质”转型的现实需要，构建“地面、地上、地下、综合”四维协同的建设格局，推进城市稳定发展、安全发展、高质量发展。

建设美丽城市。依托“五湖相拥、一城七园”的生态基底，持续优化空间生态品质。深化“增绿补绿”工作，科学规划口袋公园分布与绿道系统走向，改造提升游园广场、街头绿地，推动城区绿化覆盖率稳步增长。抓好城市水系保护、开发和利用，优化蓝绿空间布局，持续厚植城市生态底色。

建设宜居城市。全面推进“好房子、好小区、好社区、好城区”四好建设，构建房地产发展新模式，探索老旧住宅自主更新、原拆原建试点，推动既有住宅加装电梯，加快推进完整社区、“好房子”建设，促进改善型需求有效释放。优化城市公共服务空间布局，健全“15分钟便民生活圈”。强化城市道路交通运行基础，改善区域道路“微循环”，全面畅通未贯通道路和瓶颈路段。

建设韧性城市。加强供水、排水、燃气、供热等老旧管线改造，

消除潜在安全风险。稳步提高城市供水效能，强化城市应急备用水源建设。实施雨水管网扩容、雨水调蓄设施建设等工程，构建“源头减排、管网排放、蓄排结合”的城市防洪排涝体系。推进居民燃气通气工作，提升居民生活便利性。改造更新老旧供热设施，增强供热保障能力，筑牢城市安全防线。

建设智慧城市。整合供水、排水、燃气、供热地下管网监测等核心数据资源，推动数字化转型与城市建管深度融合。探索拓展平台应用场景，对地下管网运行状态实施实时监测、智能预警，提升管线泄漏、堵塞等隐患处置效率。加快住区安防设备智能化改造，实施数字家庭工程设施，打造智慧道路、智慧停车场、智慧商业等应用场景，构建特色鲜明的智慧城市治理体系。

建设创新城市。坚持“走遍白城”，常态化开展城市体检，探索城市管理工作协调机制，实施物业服务质量提升行动，加强突出问题专项整治。加强对城市空间布局、建筑高度、色彩形态的管控，健全城市风貌管理制度。优化城市运管领域民生诉求快办机制，构建快速响应、办理、反馈完整闭环。发挥“一委一办一平台”作用，探索推行市区联动、部门包保、群众参与的工作模式。

建设文明城市。以创建全国文明城市为抓手，深入实施文明城市建设三年行动，一体提升城市文明素养和文化品质。广泛开展“德耀白城文明培育”等系列活动，健全新时代志愿服务体系，持续营造崇德向善的浓厚氛围。严格落实历史文化保护要求，推动自然生态与历史文脉有机融合，让城市更具民生温度与人文底蕴。

第二节 推进新型城镇化建设

坚持城乡一体化融合互促，立足县域特色资源禀赋，科学确定发展定位，因地制宜推进县城和小城镇高质量发展。

打造特色县域经济。以县域为基本单元推进城乡融合发展，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。洮北区重点发展新型储能、常规能源、算力、新材料四大重点产业，统筹发展装备制造、农产品加工、特色旅游、商贸物流等产业，不断提升市本级经济首位度。大安市重点发展新能源、新材料（新装备）、绿氢化工、全域旅游、现代化大农业和商贸物流等产业集群。洮南市重点发展新能源、新装备、绿氢化工、多元储能、医药纺织、农产品生产加工产业，探索白洮经济一体化新路径。镇赉县重点发展生物制造、新能源产业，着力构建绿色循环、集约高效的现代化产业体系。通榆县重点发展新能源、绿氢化工产业，培育区域智算中心等战略性新兴产业。

一体推进公共服务。构建市县一体化的公共服务网络，建立“市县结合”教育协同发展机制，推动各地医共体五大共享中心建设。加快打造“30分钟智慧服务圈”，推动“一网通办”向村级延伸。创新文化资源共享模式。完善提升城乡公交线路、电动汽车充电桩、5G基站等基础设施。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。到2030年，基本构建“资源可流动、质量可感知、成果可共享”的公共服务新体系。

加快城镇化进程。积极构建农业转移人口“进得来、留得下、过得好”的市民化支撑体系。实施“技能兴业”专项行动，加快建设产教融合实训基地，提升风电运维、智能农机操作等技术实操能力，推动定制化培训、本地化就业。依法维护进城落户农民的土地、住宅等合法权益。落实随迁子女“零门槛”入学政策，探索灵活就业人员工伤保险、城乡居民医保跨县域即时结算全覆盖，满足农业转移人口进城保障需求。

第七章 深入挖掘历史文化资源 激发文化创新创造活力

坚持在保护中发展、在传承中创新，推动文化资源价值转化，增强历史自觉，坚定文化自信，加快形成具有白城地域特色的文化标识。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬诚信文化、廉洁文化，巩固壮大主流价值、主流舆论、主流文化。加强网络生态治理，打造清朗网络空间。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。深入实施“青马工程”，着力培养信仰坚定、能力突出、素质优良、作风过硬的青年政治骨干。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升文化领域治理能力。深化群众性精神文明创建，实施公民道德建设工程，加强家庭家教家风建设，提升群众文明素养和社会文明程度。

第二节 保护传承白城特色历史文化

深度挖掘辽金、辽吉历史文化内涵，统筹推进文物保护与活化利用。对城四家子城址进行主动性考古发掘，发挥城四家子城址作为辽金时期东北边疆治理的核心区域边疆史研究价值；加大对东山头遗址抢救性考古挖掘力度，推动成果研究阐释。推动清代双塔、天恩地局、万福麟宅邸等资源开发。统筹划定文物保护单位保护范

围和建设控制地带，纳入国土空间规划“一张图”，严格落实考古前置。探索“非遗+旅游”融合模式，打造斫冰烧酒、通榆年画等富有地方特色的文创产品。加强工业遗产保护利用和非遗传承人梯队建设。组织开展第三轮志书编修工作。

第三节 深入开发红色文化资源

坚持“赓续红色血脉，传承红色基因”，推动红色文化资源保护开发利用，打造具有白城特色的“白城红”红色文化品牌。以中共辽吉省委旧址陈列馆、辽北省政府办公旧址为核心载体，打造吉林西部红色教育基地。深化“红色+文旅”融合模式，打造红色精品旅游线路，培育白城红色旅游文化品牌。推动红色文化跨界融合，打造“红色文化季”“冰雪红歌会”品牌。加强“薪火鹤乡”红色志愿讲解员队伍建设。实施白城史馆数字化改造工程，建立革命文物动态监测体系，对27处红色遗址实施“一址一策”保护方案。

第四节 繁荣发展文化事业和文化产业

统筹推进公共文化设施网络优化、服务均衡发展和数字化转型升级，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。建立市县乡村四级文化服务联动机制，缩小城乡文化服务差距。加快数字文化设施建设，打造全市智慧图书馆体系。加大文化人才队伍建设，推出一批具有白城特色、彰显白城文化，质量高、影响力大的文艺精品。培育和打造基层文化志愿服务品牌。实施文化惠民工程，加快村级综合性文化服务中心建设，高质量开展群众文化演出“进校

区、进景区、进社区”等活动。大力发展文化产业，依托辽吉历史文化街区、兴隆古街等，积极推进文化创意等新业态持续优化提升，推进农文体旅融合发展。

第八章 着力保障和改善民生 推动共同富裕迈出坚实步伐

坚持以人民为中心，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的关键问题，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民对美好生活的向往。

第一节 大力促进就业鼓励创业

强化产业创业就业“三业”联动，千方百计稳定和扩大就业，稳步提升城乡居民收入水平。

落实就业优先战略。健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合机制，创造平等就业机会。完善市场就业机制，引导、扶持、促进人力资源服务业发展，规范人力资源服务业行为。加快培育壮大“四大产业集群”，构建“政产学研用”“五位一体”创新创业生态，提升产业对就业的吸纳能力。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。

做好重点群体就业。实施积极的就业政策，落实再就业援助制度，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度，着力帮助零就业家庭、就业困难人员就业。突出做好高校毕业生、农村转移劳动力、残疾人和退役军人等重点群体就业。构建“市、县、乡、村”一体化就业服务体系。

提升城乡居民收入水平。实施城乡居民增收计划，完善收入分配制度，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。引导企

业建立职工工资正常增长机制，提高企业职工工资收入水平，稳步扩大中等收入群体规模。加强企业用工指导，健全劳动者权益保障机制，构建和谐劳动关系。严格执行最低工资标准，有效增加低收入群体收入。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，全面落实立德树人根本任务，深化教育改革，优化资源配置，构建高质量教育体系。

实施立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进大中小学校思政一体化建设，开展思政课提质增效行动。依托白城历史文化等资源，上好“行走的思政课”，促进思政课堂与社会课堂有效融合。落实健康第一教育理念，提高中小学生体质健康水平和艺术素养，创建“三大球”、冰雪、剪纸等特色学校。加强劳动、科技教育，建设劳动实践基地和科技教育实践研学基地。实施心理健康“润心”行动，提高心理健康辅导室标准化水平，实现县域心理健康教育指导中心全覆盖。

提高教育发展质量。增加优质公办幼儿园学位供给，扶持民办园提供普惠性服务，普惠性幼儿园覆盖率达到 87% 以上。推行免费学前教育，支持符合条件的幼儿园开设托班。推进义务教育优质均衡发展，深化义务教育集团化办学改革，优化教育资源配置。推动普通高中多样化特色发展，增加优质高中学位，实施县域普通高中振兴行动计划，推进职普融通，高中阶段毛入学率达到 97% 以上。落实职业教育“双优”“双高”计划。办好特殊教育、专门教育。

规范民办教育发展。持续推进“双减”工作，规范中小学和校外培训机构办学行为。常态化整治在职教师违规补课问题。

强化教育保障能力。健全教育投入稳定增长机制，确保财政教育支出“两个只增不减”。改善办学条件，抓好校舍改扩建，教学设施设备更新，体育场馆建设。加强智慧校园建设，完善智慧教学设施，提升教育数字化水平。弘扬教育家精神，打造高素质专业化教师队伍，健全中青年骨干教师培养机制，抓好名师（校长）培育工程、青蓝工程和“双师型”队伍建设。深化中小学教师“县管校聘”管理改革。完善师资补充机制，优化教师专业结构。落实优师政策，保障教师待遇。持续开展“瀚海励学”行动，健全学生资助体系。完善校园安全制度，加强安防设施建设，维护教育系统安全稳定。

第三节 完善多层次社会保障体系

围绕全生命周期服务需求，构建普惠均衡、优质高效的社会保障体系，让发展成果更好转化为民生福祉。

完善保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，提升养老金保障水平。加强社保公共服务平台建设，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实失业保险待遇标准。持续完善医保政策，推动医保服务向基层下沉。到 2030 年，基本医疗保险参保率稳定在 95% 左右。

加强社会救助。完善分层分类社会救助体系，落实与城乡居民人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，提升社会救助兜底保

障能力。充分发挥慈善在社会救助中的补充作用。持续做好流浪乞讨救助管理工作，全面落实孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童救助与保护政策。

优化关爱服务。健全残疾人社会保障制度，完善残疾人关爱服务体系，优化残疾人促就业政策，拓宽残疾人就业渠道，切实维护残疾人合法权益。规范殡葬服务和经营行为，加强公益性安葬设施建设和管理，倡导移风易俗、文明节俭办丧事。统筹做好妇女、儿童、老年人、困难职工、退役军人的服务保障。

第四节 加强健康白城建设

实施健康中国专项行动，推进健康白城建设，提高人均预期寿命和人民健康水平。

深化医疗卫生体制改革。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。实施医疗卫生强基工程，健全分级诊疗制度，系统推进紧密型县域医共体建设。深化以公益性为导向的公立医院改革，落实以医疗服务为核心的收费机制。推进公立医院薪酬制度改革，严格落实“两个允许”要求，薪酬分配向临床一线、关键岗位、紧缺专业医务人员倾斜。

提升医疗服务质量。市级医院以眼科、妇产科、儿科为重点，加强国家、省级专科建设。县级医院以内科、外科、儿科等为重点，推动龙头学科、重点专科发展。支持中医药传承创新发展，以白城中医院启用新院为契机，启动三级甲等中医院创建工作，实施高质量发

展项目，带动基层中医药服务能力提升。推进白城市红十字中心血站血液安全保障项目，提升急诊急救和血液安全保障能力。

做好卫生健康服务。全面加强妇女、儿童健康服务，实施孕产期保健等早孕关爱行动，开展妇女“两癌”筛查和新生儿出生缺陷防治行动，妇幼保健机构开设儿童心理卫生门诊，增加儿童心理保健服务供给。聚焦心脑血管疾病、糖尿病等重大慢性疾病，实施重点慢性病防治专项行动，推动防治关口前移，强化慢性病综合防控。完善传染病监测预警机制，建立分级分类公共卫生应急队伍，全面提升应对新发突发传染病能力。

第五节 健全以“一老一小”为重点的人口发展服务体系

提高医养结合服务水平，积极应对人口老龄化。构建县、乡、村三级养老服务网络，实施社区居家养老服务质效提升行动，落实惠老补贴政策。创新养老服务模式，谋划医教结合康养服务示范中心、综合养老服务中心，建设老年友好型社会。到 2030 年，养老服务中心实现县级全覆盖，乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率超过 80%。

完善生育保障制度，改善优生优育全程服务。落实普惠托育机构补贴和生育支持补贴政策，发展普惠托育和托幼一体化。动态监测人口变化，定期评估政策效果，及时优化调整举措，积极应对人口下降趋势。

专栏9 民生福祉重点工程项目

教育：新建白城医高专文体中心及学生公寓楼、白城职业技术学院教学楼、实训楼等校舍建设项目，接续推进白城师范学院大学生产教融合实训基地及公寓楼建设项目。

医疗：接续推进白城中医院医疗设备扩能购置项目，推进白城中心医院医疗设备更新、洮南神经精神病医院医疗设备更新、白城市红十字中心血站血液安全保障、市级疾控机构传染病病原体、健康危害因素和国家卫生标准检验检测能力提升项目前期，规划研究洮北区公立医疗体系优化及医养结合示范、洮南市人民医院医疗服务能力提升及信息化建设、洮北区基层医疗机构能力提升、大安市中心卫生院能力提升等强基项目，支持紧密型县域医共体、市级高水平妇幼保健机构建设。

社会保障：推进白城市综合养老服务中心项目前期。

第九章 坚持全面绿色低碳转型 建设人与自然和谐共生的美丽白城

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建“三纵三横双循环”生态水系统，深化大气、水、土壤污染防治攻坚战，筑牢吉林西部生态安全屏障。到 2030 年，森林覆盖率达到 10.28%。

第一节 打好污染防治攻坚战

坚持源头治理、科学治污，推进空气质量稳中向好，水环境质量巩固提升，土壤环境质量稳定改善，以高品质生态环境支撑高质量发展。

加强空气污染防治。坚持“控源、减量、协同”一体推进，实施全流程大气污染精准治理。坚持疏堵结合，做好秸秆综合利用与残茬有序烧除。持续开展挥发性有机物与氮氧化物协同减排，实施含挥发性有机物原料源头替代和清洁能源替代。深化燃煤锅炉淘汰治理和改造。坚持细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧协同控制，确保空气优良天数比例只增不减。完善污染源清单与预警体系，强化重污染天气联防联控。强化各类噪声源监管。

推进水污染防治。实施水环境系统治理工程，推进查干湖（大安片区）水环境治理，统筹抓好牛心套保国家级湿地公园建设。实施黑臭水体专项整治行动，开展入河排污口“查、测、溯、治”，实现排污数据实时联网。实施水资源系统治理工程，加强城市供水、排水、节水和水污染防治工作。强化饮用水水源保护，开展水源地环境状况调查评估，确保饮用水安全。推进地下水污染防治分区管

控。实施水生态系统治理工程，落实河湖长制，实施洮儿河水生态保护修复、东湖水生态治理，加强美丽河湖保护与建设。

开展土壤污染防治。严控新增土壤污染，建立涉重金属行业企业全生命周期监管清单，依法对重点企业实施强制性清洁生产审核。开展受污染耕地安全利用，推广低积累品种替代、土壤调理剂施用等技术。强化建设用地风险防控，完善污染地块准入机制。加强畜禽养殖污染综合防治，引导化肥农药减量增效。全力推进环保督察反馈问题整改。

第二节 系统加强林草湿生态保护和修复

坚持保护优先、自然修复为主，构建多元化生态保护投入机制，实现生态保护与高质量发展双向赋能。

持续推进林草湿生态连通。深度融入国家“三区、四带”建设，以“三北”工程六期建设为载体，加快提升荒漠化综合防治能力和水平。大力开展植树造林，加快退化林修复改造，实施廊道绿化工程，推进村屯绿化美化，到 2030 年，力争完成退化林修复 5.2 万亩，森林抚育 3.6 万亩；廊道绿化 200 公里和 200 个村屯绿化美化任务。实施草原综合治理，提升草原生态和生产功能，到 2030 年，力争完成退化草原修复治理 3.5 万亩。推进湿地修复，重点抓好向海、莫莫格等湿地生态补水，加强生物多样性保护，加大丹顶鹤、白鹤、东方白鹳等珍稀鸟类及核心栖息地保护力度，构筑松嫩草原湿地修复保护生态屏障。

全面加强生态资源管理。健全森林草原火情监控体系，提升火

灾防范能力。加强有害生物防治力度，提升监测预警水平。严格控制草原有害生物种群数量，提升林业有害生物综合防控水平，主要林业有害生物成灾率控制在 4‰以下。强化自然保护区监管，实现禁牧区违法违规行为治理全覆盖。系统加强古树、蒙古黄榆群落常态化保护利用。

推进林草产业高质量发展。坚持生态林草与经济林草一体发展，种植沙棘、文冠果、山里红等名特优新经济林 0.3 万亩，促进经济林产业增产增效。推动黄芪、防风、板蓝根、苍术等重点中草药材项目建设，打造吉林西部道地药材主产地。到 2030 年，全市林草产业总产值达到 80 亿元。

专栏 10 林草湿重点工程项目
保护修复：接续推进三北工程林草湿荒一体化保护修复项目，规划研究白城市森林草原防火综合治理重大项目。 产业发展：接续推进洮南市林业产业提升项目，规划研究白城市林下中药材种植基地项目。

第三节 构建区域双循环水系

坚持全域统筹、科学布局、系统施策，加快构建区域双循环水系，全面提升区域生态效益、经济效益、社会效益。

优化水结构。实施重大引调水工程，谋划启动引嫩济洮济霍工程，与松辽输水通道两线合一，新建扩建输水通道、提水泵站及输水渠道，将嫩江水引入洮儿河、霍林河，形成区域双循环体系。实施吉林中西部供水二期工程（通榆段），力争新增调水量 2.8 亿立方米，发展水田 41 万亩，构建集引水、蓄水、补水、灌溉、防洪

于一体的综合性水利保障体系，促进水资源优化配置和高效利用。

保障水安全。谋划嫩江干流防洪能力提升工程，推进嫩江堤防重点部位除险加固建设。谋划实施洮儿河及蛟流河砂基砂堤、二龙涛河治理工程，提升防洪能力。统筹开展灌区、涝区协同治理，优化水资源利用，加快推进洮儿河灌区及大安灌区续建配套与现代化改造，提升农业生产保障能力。

修复水生态。谋划实施霍林河流域水生态保护修复，改造提升引洮分洪渠道 105 公里，生态修复霍林河古河道 40 公里。实施洮儿河水生态保护修复工程，对洮儿河流域进行河道清淤、新建护岸、生态泄放设施改造。

弘扬水文化。推进东湖、黑鱼湖“幸福河湖”创建，构建 200 公里绿水长廊，拓展亲水休闲空间，实现人水和谐共生。完成 4 个国家级、5 个省级水利风景区复核，巩固管理成效，打造展示水生态成果、传播水文明理念的重要窗口。

第四节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实“双碳”战略，推进经济社会发展全面绿色转型，加快建设生态价值转换创新区。

健全碳排放双控制度体系。探索建立全市碳排放总量预算管理制度、碳排放异常增长预警制度、重点用能单位及碳排放单位内部管理制度和固定资产投资项目碳排放评价制度，全面落实碳排放双控制度要求，探索实施碳排放等量或减量置换，确保 2030 年前实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰。

推动重点领域绿色低碳转型。构建清洁低碳安全高效的能源体系，推动非化石能源规模化开发与本地消纳，促进传统煤电从“基础性电源”向“调节性电源”转变。开展工业领域存量项目能碳诊断与节能降碳改造，严控钢铁、化工、玉米深加工等行业煤炭消费总量。推动新建建筑全面执行绿色建筑标准，发展超低能耗建筑和装配式建筑，开展既有公共建筑节能降碳改造。积极倡导绿色出行，持续推动城市公交、出租汽车电动化替代，加快老旧营运货车和柴油货车淘汰更新，推动大宗货物运输“公转铁”。积极倡导绿色消费，强化“景区+赛事”“公园+产业”“场景+消费”等商业模式创新，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

完善降碳管理模式。推行“零碳园区引领降碳模式”，支持有条件的开发区（园区）建设零碳园区。健全“产品碳足迹管理降碳模式”，建立白城特色绿氢、绿氨、绿醇碳足迹管理体系。探索“市场交易驱动降碳模式”，推进生态产品市场化运营，支持企业开展

碳排放权交易。深化“资源循环利用降碳模式”，发展生活垃圾、报废车辆、退役老旧风场设施等废旧物资资源化利用产业。夯实“制度协同约束降碳模式”，协同开展固体废物综合治理、新污染物治理，加快建设“无废城市”。推进国家生态文明示范区创建工作。

第十章 推进社会治理现代化 努力建设更高水平平安白城

深入践行总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，更好统筹高质量发展和高水平安全。

第一节 提升维护国家安全能力水平

落实国家安全责任制，将国家安全工作纳入巡察内容，加强对国家安全工作的考核。健全维护国家“五大安全”重点领域协调机制，全面提升监测预警重大风险能力水平。坚决守牢政治安全底线，深入开展反颠覆、反渗透、反邪教斗争。强化意识形态阵地建设和管理。持续巩固国家安全人民防线，突出党员领导干部、学校学生等群体，强化国家安全教育，筑牢安全防线。

第二节 防范化解重点领域风险

防范金融领域风险，健全风险防控体系，强化非法金融活动源头治理，实施地方金融组织全流程监管，开展非法集资专项整治，政府债务风险等级保持在安全区间。防范产业领域风险，抓好重点产业和企业安全风险管控，完善管理监督机制，增强企业抗风险能力。防范房地产领域风险，落实房地产金融审慎管理制度，完善商品房预售资金监管。防范网络安全风险，落实等级保护制度，完善应急预案，提升处置能力。防范生态环境风险，完善风险源清单管理，推进突出问题治理。

第三节 深化公共安全治理

坚持“防胜于救”理念，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，推动安全生产责任落实到最小单元与具体岗位人员，坚决防范遏制重特大安全生产事故发生。构建安全生产长效机制，持续深化既有房屋、建筑施工、城镇燃气、危化等重点行业领域安全生产专项整治。健全房屋、危大工程全流程、全生命周期管理制度，提升重要基础设施本质安全水平。开展重点领域消防安全专项整治，加强基层应急力量和消防基础设施建设，强化专业救援装备配备。完善应急预案体系，常态化开展综合性应急演练。鼓励社会力量参与救援，提升全域应急响应水平和“全灾种、大应急”实战综合能力。做好自然灾害风险防范，强化自然灾害预防预警应对。加强信息共享和会商研判，及时发布预警信息，不断提升群众防灾减灾意识。

第四节 完善社会治理体系

加强党建引领基层治理，抓好“新经济组织、新社会组织、新就业群体”党建工作。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。发挥党建引领基层治理领导协调机制作用，实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施与经费保障机制。加强社会群体服务管理和思想政治引领，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制，推进网上网下协同治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强综治中心规范化建设，推动本地解

纷资源力量引入综治中心。落实维护社会稳定责任制，健全完善社会稳定风险研判处置工作体系，推进信访工作法治化，集中攻坚化解一批重点信访案件。推进社会治安整体防控体系和能力建设现代化，加强重点部位、行业场所、特殊群体等管理管控，发展壮大群防群治力量，严厉打击违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化纵深发展，完善禁毒社会工作体系建设。严密防范、严厉打击电信网络诈骗，跨境赌博等违法犯罪。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门矫治教育和专门学校建设，健全重点人群管理工作机制，及时预警处置风险苗头线索，坚决遏制极端案事件发生。加强食品药品安全监管，实现全程可控、源头可溯、责任可究。积极推动公安科技信息化建设，全面构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快提升公安机关新质战斗力。

第十一章 坚持党的全面领导 汇聚高质量发展的强大合力

坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，完善市县一体、行业协同规划体系，强化政府主导责任，有效配置各类资源，加强政策协同保障，确保“十五五”规划顺利实施。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

持续用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，再学习、再对标、再落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”等制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。健全党中央重大决策部署落实机制，确保党中央重大决策部署在白城落地生根。严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度和民主集中制。

第二节 持之以恒推进全面从严治党

坚持正确用人导向和工作导向，健全领导干部选育管用长效机制，突出选拔有情怀、敢担当、善落实、守规矩、口碑好的干部，锻造堪当振兴发展重任的高素质专业化干部队伍。强化教育培训和实践锻炼，提高党员干部特别是领导干部科学谋划工作、解决问题、抓好工作落实能力。牢固树立和践行正确政绩观，更好发挥

高质量发展政绩考核导向作用，调整不胜任现职干部，推进干部能上能下常态化。严管厚爱结合、激励约束并重，加强干部任职全周期监督管理，健全精准问责审查、失实举报澄清保护等机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，全面提升党员队伍建设质量。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全风腐同查同治机制，巩固拓展整治形式主义为基层减负成果，推进作风建设常态化长效化。加强对权力配置、运行的规范和监督，推动健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持受贿行贿一起查，有效铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第三节 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，确保国家权力机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。支持人民政协发挥专门协商机构作用，提高资政建言和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，扎实做好民族宗教工作，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，做好侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律法规实施和监督。加强立法规划和立法审查，以高质量立法护航高质量发展。强化法治政府建设，落实行政规范性文件备案审查，加强行政执法监督，规范行政执法行为，深化府院联动，实行“自我纠正+责任追究”机制，推进行政争议实质性化解。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。完善司法权力运行机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。落实国家执行体制，有效解决“执行难”问题。提高党员干部依法办事能力。深化法治社会建设，落实普法责任制。加强涉外法治建设，整体推进涉外法治各项工作。

第四节 健全统一规划体系和实施机制

突出本规划的战略引领作用，为制定各级各类规划提供遵循。聚焦本规划战略重点、主要任务和重大工程，制定实施一批市级专项规划、区域规划，明确“时间表”“路线图”“责任人”，形成上下联动、协同推进的工作格局。部门编制的一般性专项规划需报市发展和改革委员会备案。报请市委、市政府批准的规划及各县（市、区）、白城经济开发区、白城工业园区规划报批前，需与本规划进行衔接，并报市发展和改革委员会备案。

建立白城市党政一把手任组长的规划实施工作机制，统筹领导推进规划实施。各地各部门要根据职责分工，制定本地区本部门的主要目标任务实施方案，形成责任清单、任务清单、项目清单和时

间表、路线图。要坚持投资于物与投资于人紧密结合，系统加强项目谋划与储备，滚动实施一批夯实基础、放大优势、锻造长板的标志性、牵引性项目，以高质量项目建设保证规划高质量实施。要加强市级财政预算与规划实施的衔接协调。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，依据本规划健全完善重大工程项目清单，对清单内工程项目优先保障规划选址、土地供应和资金需求。要同步用好用足政策工具，促进政策红利与本地资源优势深度融合、叠加释放，形成良性互动的发展格局。要将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。

将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉接受人大监督、监察监督、审计监督和社会监督。将本规划确定的主要发展目标纳入全市高质量发展绩效考核范围，将规划年度实施情况纳入各地各部门领导班子考核评价体系，考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩。健全年度监测-中期评估-总结评估的全过程动态规划评估体系，重点评估进展情况和存在问题。需对本规划进行调整时，由市人民政府根据评估结果提出调整建议，经报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会批准。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，扎扎实实、一步一个脚印把各项事业推向前进，为奋力谱写中国式现代化白城新篇章而努力奋斗！