

关于白城市 2025 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2026 年 计划（草案）的报告

——2026 年 1 月 10 日在白城市第七届

人民代表大会第七次会议上

白城市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将白城市 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年计划（草案）报告如下，请予审议，并请各位委员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展计划执行情况

2025 年作为“十四五”规划收官之年，全市上下在市委坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入实施“一三三四”高质量发展战略，真抓实干、攻坚克难，经济社会保持平稳发展态势，地区生产总值增长 5%左右（预计，同比下同）。

（一）农业生产稳中提质。粮食生产再创新高，推广保护性耕作 797 万亩、水肥一体化 600 万亩、“一喷多促” 488 万亩，国家盐碱地综合利用试点、高标准农田建设项目稳步推进。粮食播种面积达 1688 万亩，产量迈上新台阶，突破 121 亿斤。畜牧业发展稳中有进，全市畜禽饲养总量达 4000 万头（只），产值增速稳居全省第一梯队。建成万头规模肉牛养殖场 8 个，占全省

总量的三分之二，肉牛饲养量增速领跑全省。生猪出栏量实现九市（州）唯一两位数增长。水产养殖业稳健发展，水产品总量突破6万吨、全省第1，渔业综合总产值超24亿元，茭白、小龙虾等实现“南物北养”。农村特色产业加快发展，落实庭院经济25万户、23万亩，户均增收1500元以上。辣椒种植22万亩，产值突破15亿元，发展规模居全省首位。获批“白城绿豆国家地理标志保护示范区”，燕麦、小冰麦等特色加工实现量产。

（二）工业发展蓄势赋能。专精特新培育扎实推动，成来电气成功通过国家级专精特新“小巨人”企业复核，新认定省级“专精特新”中小企业3户，中一精锻获评吉林省制造业单项冠军企业。工业规模不断壮大，强化重点企业升规培育，16户企业顺利升规，全年预计实现规上工业总产值383亿元，增长13.7%，稳居全省首位。创新动能持续增强，19个项目纳入省“智改数转”项目库，新增省级智能工厂4家、数字化车间1家。省级科创中心达10个，高新技术企业31户。平台建设稳步推进，大安、洮南化工园区通过省级验收。扎实开展治本攻坚三年行动，落实“三管三必须”责任，在全省率先出台《绿色化工园区安全管理办法》。

（三）现代服务业健康发展。消费市场持续提振，扩大消费券投放规模，落实“以旧换新”政策，组织系列促销活动60余场，拉动消费15亿元。服务业扩量提质攻坚行动成效明显，预计新入统限上商贸企业30户，规上重点服务业企业6户。支持

梅花、协联拓展海外市场，梅花东盟出口额大幅增长，协联出口额实现翻番。现代物流体系不断完善，聚焦运、储、贷、税等关键环节，清单化、项目化推动全社会物流成本有效降低。推动通榆吉牛二十万头肉牛屠宰加工等5个冷链物流项目建设，新增库容11.7万立方米、冷鲜食品存储能力5.7万吨。推进“交商邮农旅供”融合发展，打造“四个一”农村物流服务体系，实现县乡村三级物流网络全覆盖。文旅产业活力增强，嫩江湾国家5A级景区成为生态、文化深度交融的白城文旅新坐标。向海和莫莫格主题摄影美术展在北京、杭州、长春三地举行，并作为2025年唯一代表全省“画说吉林”全国巡展项目在湖南多地展出。推出“生态画卷”消夏之旅、“红色印记”致敬之旅等5大主题精品旅游线路，展演原创剧作《大辽行宫》《辽吉记忆》50余场次，“千年古城·捺钵胜地”“湿地鹤乡·生态白城”品牌影响力持续提升。预计全市接待国内游客2500万人次、旅游总花费221亿元，均实现“双位数”增长。

（四）投资活力显著增强。全年实施5000万元以上重大项目205个，全市固定资产投资预计完成223亿元，增长10%，居全省九市（州）首位。产业项目强力拉动，梅花头部经济产业园一期年产60万吨赖氨酸项目竣工投产，白城赖氨酸产量占全球近三分之一。上海电气绿色甲醇、国电投绿氢合成氨两个全国领先示范项目建成投运，绿氨绿醇生产技术创造9项全国领先技术成果。全年实施5000万元以上重大产业项目116个，完成投资

占全部投资比重达 83%左右，超全省平均水平 28 个百分点。民间投资高速驱动，常态化开展“走基层大调研、面对面解难题”活动，及时解决企业融资、用地等难点问题，通榆云镜智算中心、洮南致远氢能装备智能制造等民企项目进展顺利，民间投资同比增长 80%以上。政策资金有效带动，超前谋划、精准对接，全市获批“两重”建设资金和中央预算内资金较上年增加近 22 亿元，其中“两重”项目资金争取额居全省第 2 位，资金拉动效应突出。

（五）财政金融平稳运行。财政收入稳步增长，全市一般公共预算财政收入完成 44.36 亿元，按可比口径增长 12.1%。存贷余额平稳提高，全市金融机构本外币存款余额 1616.93 亿元，增长 8.1%。贷款余额 1000.58 亿元，增长 3.92%。金融机构发展良好，稳步推动中小金融机构改革，4 家农商行、1 家联社、4 家村镇银行顺利完成阶段性改革任务。

（六）社会事业全面进步。就业形势稳中向好，城镇新增就业 1.43 万人，农村劳动力转移就业 23.05 万人，就业困难人员就业 5892 人，开发青年见习岗位 292 个，均超额完成年度任务。教育事业优质发展，落实立德树人根本任务，开展白城历史文化进课堂、进校园活动。推进“五育”融合，打造省级以上体育、美育、冰雪特色校 19 所。普惠性幼儿园覆盖率超过 85%，幼儿园全部落实学前免费政策。义务教育集团化办学覆盖率达 86%，在全省率先完成学校体育改革。推进多样化特色办学，高中教育整体提质。整合职业教育资源，新能源装备制造和现代畜牧兽医

专业被确定为省级高水平特色专业(群)。卫生事业取得新成效，200个基层医疗机构完成中医馆(阁)建设，白城中心医院眼科成功获批国家临床重点专科建设项目，实现我市国家级重点专科“零”的突破。保障体系进一步健全，全面推进参保扩面，机关企事业单位、城乡居民等群体社保综合参保率达95%，各项社保待遇应发尽发。构建医保服务下沉网点1172个，实现参保和缴费业务“一站式”联办。民生保障更加坚实，养老餐厅实现乡镇街道全覆盖，公办养老机构入住率提升至70%，综合嵌入式社区居家养老服务中心街道层面覆盖率达62%，居全省领先水平。在全省率先提高救助标准，城乡低保标准分别提高至月人均710元、450元，特困供养标准达到上年度低保标准的1.6倍。城市功能品质进一步提升，优化街路40条，改造绿地30万平方米，新建绿地8.7万平方米，实施46个老旧小区改造，各类管网299公里。公园城市理念深入践行，鹤鸣湖公园、山地公园成为全省城市绿道优秀样板，全民健身体育公园入选国家“国球进公园”典型案例。民族宗教、外事侨务、文化体育、广播电视、妇女儿童、老龄、应急、气象等各项事业扎实推进。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到计划执行中存在的困难和问题：工业带动能力不强；消费场景打造仍然不足；财政收支平衡压力持续存在；民生领域仍有短板，部分公共服务供给与群众期待尚有差距。对此，我们将高度重视，采取有力措施切实加以解决。

二、2026年经济社会发展重点任务

2026年是“十五五”规划开局之年，做好全年经济社会发展工作意义重大。总体要求是：深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央经济工作会议精神，省委十二届八次全会、省委经济工作会议和市委七届十一次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现“十五五”稳健开局。全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长5.5%左右，规上工业总产值、增加值分别增长7%、5.5%，固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长5%左右，城乡居民收入和一般公共预算财政收入与经济增长同步。

为实现上述目标，重点抓好以下6个方面工作。

（一）加力推进现代农业发展。坚持现代化大农业发展方向，不断提高粮食安全保障能力。**稳固粮食增产态势**，抓好盐碱地综合整治，推广大安、镇赉、通榆“三种模式”，完成国家试点任务，稳步实施112万亩高标准农田建设。加强农业技术推广，推广保护性耕作400万亩、水肥一体化802万亩、机械深松120万亩，力争粮食产量达到125亿斤。**持续壮大畜牧业**，推进生态养殖、规模化养殖，猪牛羊禽饲养量分别达到420万头、155万头、630万只、3100万只，确保畜牧业产值增速稳居全省前列。**加快推进水产业发展**，持续优化养殖品种结构，着力扩大河蟹、小龙虾、大银鱼等高值品种养殖规模，稻渔综合种养达60万亩以上，水

产品产量稳定在 6 万吨水平。加快壮大特色产业，维持庭院经济 23 万亩规模，巩固全省第一地位。扩大辣椒产业优势，规模化种植辣椒 25 万亩。推动洮南黑水西瓜实现 7 万亩种植规模，稳固黄菇娘 1.2 万亩种植规模，加快推进万亩茭白产业园建设。

（二）推动工业经济量质齐升。聚焦重点领域、重点产业精准发力，强化工业支撑作用。持续扩大能源产业规模，巩固新能源领跑全省优势，确保装机规模突破 2300 万千瓦，重点实施吉林能发 100 万千瓦、白城能投 60 万千瓦等新能源发电项目。加快打造绿氢化工集聚区，推进中核汇能通榆 180 万吨绿色甲醇、华能洮南 30 万吨绿色甲醇等项目开工建设，力争绿氢化工产能达到 280 万吨。推进实施 2×66 万千瓦保供煤电机组、4×66 万千瓦调峰煤电机组项目。推动农产品加工业提质增效，扎实做好“粮头食尾、畜头肉尾、农头工尾”文章，推动农畜产品加工向精深化、集群化、多元化迈进。提升主粮加工能级，推动梅花头部经济产业园一期满产达效，抓好镇赉协联柠檬酸扩能改造。完善肉乳加工链条，力争吉运 20 万头肉牛屠宰项目投产运行，支持牧原肉食释放产能。扩大特色农产品加工规模，加快德泰绿豆深加工、年产 1.5 万吨早餐粥、10 万吨豆制品、大安 6 万吨预制菜等项目建设。推进装备制造业转型升级，抓好盛隆电气、阳光新能源智能装备产业园建设，力争全市装备制造业产值突破 100 亿元。不断强化企业培育提升，力争新升规企业 10 户以上。抓好敖东、福佳科技等“专精特新”企业培育，推动牧原、成飞、中一精锻

等骨干企业“智改数转”，鼓励协联、三一风电等企业申报国家级和省级单项冠军企业。积极培育创新主体，全年力争认定国家高新技术企业3户，科技型中小企业评价注册数量达到170户以上。**提升园区服务能级**，巩固大安、洮南化工园区创建成果，同步推进白城工业园区、通榆化工园区建设。聚力招商引资与项目落地攻坚，推动园区企业数量质量“双提升”，全力打造全市经济高质量发展新增长极。

（三）提升服务业发展质效。大力开展“服务业高质量发展提升年”活动，切实推动服务业质效双升。**深入挖掘消费潜力**，组织开展“冰雪消费季”“新春消费季”等促销活动，落实以旧换新政策，激发消费市场活力。指导新成立企业、新消费新业态企业及时入统，力争新增入库单位25户。稳定提升梅花、协联等行业龙头企业贸易规模，支持拓展“一带一路”国家市场，力争全年外贸进出口总额增速高于全省平均水平。**着力推动房地产行业企稳回升**，聚焦明年重点新建、续建房地产开发项目，持续提升优质房源供给质量，因地制宜打造一批安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。**持续完善物流体系**，建成县级“客货邮”融合站点1个，推进客运站高质量发展，确保白城市城市交通综合运输服务中心正式投入使用。**不断提升金融服务质效**，引导银行保险机构持续加大金融供给，高效服务扩大有效需求。持续发挥新型政策性金融工具撬动作用，激发有效投资、带动提振消费潜力。强化对白城市重大项目建设、重点产业发展的金融保障，深化小

微企业融资协调工作机制，优化乡村全面振兴金融服务。持续做好灵活就业群体、新就业形态人员保险服务。**全面提升旅游品质**，依托嫩江湾 5A 景区，联动向海、莫莫格、查干浩特构建“一核三辅”矩阵，创建 A 级景区 2 个、省级研学基地和工业旅游示范单位各 1 家。持续办好“春华秋实”全民健步行、龙舟赛等活动，引进“国字号”比赛项目 1-2 个，打造“湿地鹤乡·生态白城”文旅名片，力争旅游总花费增长 10%以上。

（四）积极扩大有效投资。坚持“系统化、工程化、项目化”推动，聚力攻坚招商引资、资金争取、项目建设等重点任务。**强化项目招引**，继续实施“5+3”任务清单，突出“招大引强”“延链补链”，招引一批资源导向型、高附加值型、高税收型产业项目，推动招商引资产业固投增长 10%以上。**强化资金争取**，抢抓国家政策性资金规模增加、投向优化等有利机遇，积极向上争取重大项目和重大政策支持，最大限度释放政策红利，力争资金争取额度好于上年。**强化项目建设**，发挥重点项目对“稳增长、提质效、扩投资”的关键支撑作用，全年开工 5000 万元以上重大项目 200 个以上，产业投资占比 70%以上。全市固定资产投资力争完成 230 亿元，持续保持高位增长。

（五）保障财政平稳运行。树牢“过紧日子”思想，完善财源保障机制，强化综合治税管费，确保财政收入持续平稳增长。**持续优化收支结构**，统筹资金投向重点领域和关键环节，保障教育、就业、养老、医疗、社会保障等基本民生需求。完善财税联

席会议机制，抓实财源建设。统筹抓好“三资”盘活挖潜。推进市属国企优化布局和结构调整，聚焦主业提质增效，推动国有资本收益稳步增长。**强化服务效能**，聚焦“扶持实体经济”和“惠企助企”，深化改革创新，落实减税降费政策，降低实体经济成本，激发市场主体活力。**防范化解金融风险**，加强对融资担保公司、小额贷款公司、典当行等地方金融组织监管，通过年审、现场检查 and 分类评级，规范运营管理。

（六）加快发展社会事业。始终坚持人民至上，着力解决好群众急难愁盼问题，统筹推进社会事业发展。**强化就业优先导向**，持续抓好“五个一批”“一创三送”高校毕业生留白就业行动，打造“就在白城职引未来”留才引才品牌，重点做好高校毕业生、农民工等群体就业工作。**办好人民满意教育**，优化基础教育资源配置，推进学前教育普及普惠发展，落实免费学前教育政策。抓好义务教育优质均衡，深化中小学教师“县管校聘”管理改革，推动义务教育阶段学校集团化办学、校长教师轮岗交流全覆盖。增加优质高中学位供给，实施县域普通高中振兴行动计划。做大做强新能源产业学院，力争专业人才培养规模扩大至1000人以上。持续推进“双减”工作，规范中小学办学行为。**构建优质医疗服务体系**，实现全市18家二级以上公立医院“一站式”服务全覆盖。支持白城中心医院妇产科创建国家级重点专科、儿科创建省级重点专科，推进县域医共体牵头机构派驻人员覆盖所有乡镇卫生院，推动二级以上医院开展延时门诊服务，继续为65岁

以上老年人提供健康管理服务。持续提升民生福祉，深入实施文化惠民工程，组织“送戏下乡”等品牌活动 500 场次以上。健全县乡村三级养老服务网络，打造 1 个县级综合养老服务中心、5 个乡镇区域养老服务中心、10 个村级服务站点，加快推进市综合养老服务中心项目前期。持续精准推进“瀚海励学行动”资助。开展“护童成长”行动，为全市孤儿、事实无人抚养儿童和低保家庭儿童提供免费体检，并全额资助参加基本医疗保险。提升城市建设水平，践行“公园城市”理念，完善 7 个市民活动场所综合服务功能，优化 30 个街角游园景观。建设鹤鸣湖儿童综合公园，持续提升城区公园品质。实施老旧小区及配套设施改造，全市改造老旧小区市政管线 76 公里，完成市区 70 个小区架空管线整治。推进城市绿化景观升级，开展老城区主要街路绿篱补植攻坚。同时，全面推进民主法治、外事侨务、广播电视、妇女儿童、应急、老龄、气象等社会事业发展。

各位代表！白城高质量发展已站在新的起点，让我们在市委坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚定信心、锐意进取、真抓实干，奋力完成各项目标任务，为谱写中国式现代化白城新篇章而努力奋斗！