

关于白城市 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年 计划（草案）的报告

——2025 年 1 月 7 日在白城市第七届

人民代表大会第五次会议上

白城市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将白城市 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年计划（草案）报告如下，请予审议，并请各位委员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，全市上下在市委坚强领导下，在市人大、市政协依法监督和民主监督下，纵深实施“一三三四”高质量发展战略，坚持稳中求进工作总基调，凝心聚力、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新成效，全市地区生产总值增长 6%左右（预计，同比下同）。

（一）农业生产稳中向好。粮食产量再创新高。盐碱地治理国家试点稳步推进，改善类水田种植 14.2 万亩。新增高标准农田近 60 万亩。落实水肥一体化 461 万亩，居全省第 1 位。保护性耕作 776 万亩，居全省第 3 位。粮食产量达到 118.45 亿斤，实现“十三连增”。在全省耕地保护和粮食安全责任制考核中，我市获

得优秀档次。**畜牧业稳定增长。**落实“四化”举措，全市肉牛养殖万头乡镇、千头专业村分别发展到25个、200个，肉牛出栏增速、奶牛养殖量居全省首位。全市畜禽饲养总量达到4000万头（只），其中肉羊、奶牛饲养量均占全省40%以上。**乡村产业持续壮大。**推行“双带七增”产业模式，新培育带户企业、带户合作社、家庭农场233个。落实庭院经济25万户、23万亩。探索“红色支部引领红色产业”模式，建立村党支部领办辣椒种植合作社695个，带动农民3.93万户，户均增收4000余元。飞鹤（吉林）乳业获评农业产业化国家重点龙头企业。

（二）工业经济企稳回升。强化助企服务。常态化开展“走基层大调研、面对面解难题”活动，清单化助企解决融资、用工、用电等问题58项，为企业稳定生产提供要素保障。**狠抓升规入统。**“一企一策”制定培育扶持计划，动态更新升规培育库，跟踪企业生产经营情况，推送政策、化解问题、指导帮扶，协联生物、上海电气等14户企业序时升规，全年新增产值20亿元。**推动转型升级。**实施专精特新培育工程，新认定省级专精特新企业11户。全市现有国家级专精特新“小巨人”企业1户、省级28户、市级48户。国家级高新技术企业新增6户。

（三）现代服务业持续发展。消费市场保持活跃。持续开展“1·8消费节”“9·8消费节”等促销活动，投放消费券3600.3万元，拉动消费7.7亿元。全面落实消费品以旧换新政策，家电、家装、家居以旧换新交易量2.7万件，销售额1.14亿元；接收汽车报废、

置换更新申请 5457 件，带动本地新车销售 5.5 亿元。开展新电商产业专项行动，网络零售额增长 25.7%。**物流体系更趋完善。**推进县乡村三级物流体系建设，75 个乡镇实现运输服务站全覆盖，888 个建制村建成物流网点，占比 96%。培育壮大冷链物流产业，全市重点冷链物流企业 27 家，新增冷库规模 37 万立方米，超省定目标 10 倍以上。**特色旅游蓬勃发展。**打好绿色生态、红色历史“两张牌”。嫩江湾成功创建国家 5A 级旅游景区。相继举办全民健身龙舟赛、羽毛球邀请赛等赛事活动 100 余场。打造“白城十二冰”系列冰雪旅游产品。优化辽吉历史街区功能，新增辽吉省委旧址陈列馆、白城史馆旅游线路，增强红色旅游吸引力。全市旅游收入首次突破 200 亿元。

（四）项目建设强势推进。**重点项目支撑有力。**开展第二轮项目建设三年攻坚行动，全年实施 5000 万元以上重大项目 200 个。梅花头部经济产业园、上海电气绿色甲醇、阳光新能源装备制造、吉电股份 2×66 万千瓦燃煤保供机组、中粮 700 万头生猪全产业链等特大项目相继开工，27 个“5+3”项目落地实施，为经济高质量发展注入强劲动力。全市固定资产投资增长 10%左右。**资金争取成效显著。**紧盯国家和省政策动向，分行业、分领域抓好项目申报和资金争取。全年共获得中央预算内等政策性资金项目 62 个，额度 71.5 亿元，为项目建设提供有力资金保障。**招商引资成果丰硕。**唯此为大抓招商、上项目，市县两级党政“一把手”开展招商活动 86 次、对接企业 113 户、洽谈项目 116 个，投

资 31.2 亿元的云针智算中心等 38 个项目实现签约，合同引资额增长 111.6%。

（五）财政金融平稳运行。财政收入快速增长。全市一般公共预算财政收入完成 71.27 亿元，增长 160.4%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成 32.33 亿元，增长 18.1%）；市本级一般公共预算财政收入完成 48.24 亿元，增长 339.6%（扣除资产盘活等一次性因素，一般公共预算收入完成 11.87 亿元，增长 8.1%）。存贷款余额稳步提升。全市金融机构本外币存款余额 1449 亿元，增长 6.7%；贷款余额 967.4 亿元，增长 11.5%。

（六）社会事业长足进步。就业形势总体稳定。城镇新增就业 12582 人、农村劳动力转移就业 238277 人、就业困难人员实现就业 7537 人，均超额完成年度计划。教育事业均衡发展。学前教育普及普惠发展迈上新台阶，全市公办园幼儿占比 55.2%，普惠性幼儿园覆盖率 89.8%。义务教育集团化办学改革深入推进。适应“新高考”模式，高中阶段教育质量实现新跃升。医疗服务能力不断提升。中心医院成功创建三甲，填补历史空白。中医院异地新建加快推进。全面推广门诊便捷服务，累计为就诊患者免除挂号费 10 万元左右。保障体系更加健全。实施全民参保计划，新业态群体参保取得新突破，企业职工养老保险参保 18.9 万人。构建“15 分钟医保服务圈”，104 个乡镇（街道）14 项服务实现窗口办、帮办代办，覆盖率 100%。民生福祉持续增进。新建养老餐厅 135 个、社区嵌入式养老服务中心 9 个。“情暖万家”救助

帮扶困难家庭 393 户。“瀚海励学”持续提标，发放助学金 660 余万元，惠及困难家庭大学生 750 余人。改造老旧小区 67 个，二次供水管网建设持续完善，城区三环路建成通车。长白铁路实现提速，增开白城—延吉、白城—沈阳直达动车组。公园城市特色彰显。精心打造全民健身体育公园，春华园、秋实园、山地公园改造升级，“口袋公园”加快建设，市区形成“五湖相拥、一城七园”总体格局。实施景观绿化提升工程，城区绿化覆盖率提高到 42.6%。安全生产、信访维稳、社会治安形势总体稳定。民族宗教、外事侨务、文化体育、广播电视、妇女儿童、老龄、气象等事业取得新成效。

取得成绩的同时，我们也清醒地看到，在计划执行过程中还面临着一些困难和问题，主要表现为：经济总量不大，产业结构不优；消费能力不强，民间投资活力不足；财政收支矛盾突出；民生保障仍存在短板弱项等等。对此，我们将正视困难、坚定信心，采取务实举措，认真加以解决。

二、2025 年经济社会发展重点任务

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是白城谋划“十五五”，加快进位赶超、振兴突破的关键之年。全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 6%左右，固定资产投资增长 10%左右，地方级一般公共预算收入增长 7%左右，其他主要指标增速高于全省平均水平。在实际工作中，要深入落实党的二十届三中全会、中央经济工作会议精神，按照省委十二届六次全会暨省

委经济工作会议，市委七届八次、九次全会要求部署，纵深实施“一三三四”高质量发展战略，锚定目标、全力以赴，推动各项工作迈出新步伐、取得新成效，为实现“十五五”良好开局奠定坚实基础。

为实现上述目标，重点抓好以下6方面工作。

（一）大力发展现代农业。抓好粮食增产头等大事，推进农产品加工产业精深化发展，持续完善现代农业产业体系。**保持粮食增产势头。**深入推进盐碱地治理国家试点，力争新增耕地4万亩以上。推行“五位一体”建设模式，高标准农田总面积达到761万亩。推广“水肥一体化+密植”等增产技术，实施保护性耕作780万亩、水肥一体化500万亩。力争粮食总产量突破120亿斤。**推进畜牧业发展。**加大养殖业扶持力度，坚持“四化”举措，推广“基地+”等养殖模式，全市肉牛饲养量达到150万头，肉羊发展到600万只，白鹅养殖量达到450万只。抓好中粮、牧原等生猪规模养殖，力争生猪饲养量达到400万头。**做强优势特色产业。**持续壮大主粮、肉乳和特色农产品加工“三条线”，推进梅花头部经济产业园、协联柠檬酸二期等主粮加工项目建设，大力发展鲜食玉米健康食品。积极引进肉食加工龙头企业，支持吉运等屠宰企业稳定生产，加快释放瑞信达（飞鹤集团）奶牛现代农业产业园产能。深度开发绿豆蛋白、有机早餐粥、燕麦啤酒等系列产品，提高特色农产品附加值。力争规上农产品加工业产值达到160亿元。

（二）强化工业主导地位。牢树工业强市理念，做大、做强、

做优工业经济，加快推进新型工业化。**做大产业规模。**加快中船风电通榆高端智能装备产业园、阳光新能源装备制造产业园建设，推动全铁液流、钠离子电池等多种技术路线关键核心技术、装备等应用，力争新能源装备制造业产值增长 10%以上。支持金事达、安波福等传统零部件企业打造新能源汽车零部件产业链。**做强工业企业。**强化百户重点企业服务保障，促进企业稳产满产。加强升规培育，力争规上工业企业突破 200 户。推动大安成飞、福佳科技等企业进入“专精特新”行列，力争通过国家或省级认定 10 户以上。积极培育创新主体，全年科技型中小企业发展到 70 户、高新技术企业发展到 26 户。**做优化工园区。**高起点、高标准推进 4 个省级化工园区建设，全面提升基础设施、安全环保、人员队伍、应急管理、智慧化平台等建设水平，全力打造省内一流化工园区。

（三）持续扩大有效投资。践行项目为王原则，强招引、争资金、快推进，以高质量项目建设增强高质量发展动能。**提升招商引资水平。**强化“一把手”带头招商，围绕“四大产业集群”建设，找准新能源、新材料、智算中心等新兴产业与本地产业资源结合点，明确招商重点领域和方向，全年谋划产业类招商项目 100 个以上。**积极向上争取资金。**紧盯中央预算内、超长期特别国债等政策性资金投向，抢前抓早谋项目，全力以赴争资金，全年谋划政策性资金项目 200 个，争取资金取得实质进展。**加快项目建设进度。**继续实行 5000 万元以上重大项目实施清单、固定资产投

资序时推进清单、重点项目入库入统清单、市级领导包保项目清单和重点项目问题清单“五张清单”制度，全力做好前期手续办理、建设要素保障、入库入统指导，全年实施 5000 万元以上重点项目 200 个。

（四）推进服务业提质增效。聚焦扩量提质目标，打好消费增长、物流升级、文旅融合“组合拳”，提升服务业发展质效。**激发消费活力。**接续开展“冰雪消费季”“新春消费季”等促销活动，适时投放消费券，持续活跃消费市场。落实消费品以旧换新政策，细化汽车、家电等以旧换新专项举措，形成政策叠加效应，提升大宗消费水平。**完善物流体系。**培育壮大冷链物流产业，加快推进通榆吉牛仓储冷链物流等重点项目建设，新增冷库库容 5 万立方米、冷鲜食品存储能力 3 万吨。加快物流体系建设，推进“客货邮”融合发展，实现乡村全覆盖。**提升旅游品质。**发挥资源优势，打响嫩江湾 5A 级旅游景区品牌，推进嫩江湾、月亮湖、莫莫格一体化开发，建好省道 210 沿江旅游公路。开展避暑休闲季、冰雪季等系列活动，打造“玩冰到白城”特色品牌。加快推进城四家子古城遗址保护、镇西侵华日军机场遗址修缮，深挖天恩地局、大帅府等历史文化资源，提升文旅融合发展水平。力争实现旅游收入 220 亿元。

（五）加强财政收支管理。遵循过紧日子原则，提收入、强保障、防风险，促进财政平稳运行。**提高财政收入水平。**优化行政审批、开展金融帮扶，多维度助力重点税源企业做大做强，夯

实税源增长基础。**兜牢兜实“三保”底线。**扎实做好全省零基预算试点工作，厘清国家“三保”清单内容和保障标准，精细开展预算编制工作。实施“三保+”收支动态监测、专户管理，从源头确保财政平稳运转。**防范化解金融风险。**加强担保公司、小贷公司、典当行等监管，引导地方金融组织依法合规经营。联合开展“寄卖行”“投资理财”等非法金融活动排查，早识别、早预警，积极稳妥防范化解金融风险。

（六）**推动社会事业发展。**坚持以人为本，扎实解决急难愁盼问题，切实增强人民群众获得感、幸福感。**做好就业创业服务。**持续开展就业促进行动，突出抓好退役军人、农民工、残疾人、高校毕业生等群体就业创业。继续设立 200 万元人才创业扶持基金，为各类人才创新创业提供保障。**强化教育体系建设。**推进义务教育集团化办学改革，加强法治教育、心理健康教育和校园安全管理，增加义务教育阶段课间活动时间，促进学生健康成长。深化产教融合，完善校企联合培养机制。新能源产业学院办学规模扩大到 800 人以上。**推进医疗领域改革。**探索医联体建设新模式，组建以中心医院为核心的城市医疗集团，开展三级综合医院对口支援，提升基层医院医疗水平和管理能力。抓好中医院异地新建，引领带动全市医疗水平整体提升。**持续增进民生福祉。**实施居家养老服务示范项目，打造集医养、康养、文养于一体的居家养老服务综合体。深化“瀚海励学”活动，奖励标准提高到 5000 元至 3 万元。推进“公交都市”建设，深化公交助学、助企、助“双

拥”等便民行动。**抓好公园城市建设。**统筹抓好春华园、秋实园等 7 个综合性公园、41 个“口袋公园”和吉鹤、阳光、市民三大广场改造提升，建设城区北部公园、鹤鸣湖游乐园，构建全域公园体系。开展增绿补绿、见缝插绿行动，绿化美化小区 62 个，城区绿化面积 25 万平方米以上。同时，全面推进民主法治、外事侨务、广播电视、妇女儿童、应急、老龄、气象等社会事业发展。

各位代表，白城已经踏上奋力赶超、力争上游的新征程，让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚定信心、务实担当、挺膺奋进，全力推动各项事业高质量发展，为加快建设社会主义现代化新白城而团结奋斗！