

关于白城市 2022 年国民经济 和社会发展计划执行情况与 2023 年 计划（草案）的报告

——2023 年 1 月 5 日在白城市第七届

人民代表大会第三次会议上

白城市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将白城市 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年计划（草案）报告如下，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年，全市上下在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协的依法监督和民主监督下，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，坚持稳中求进工作总基调，落实省委省政府“一主六双”高质量发展战略部署，以实施“生态强市”、建设“一城三区”为抓手，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全市经济社会呈现稳中向好、稳中有升发展态势。地区生产总值同比增长 3%左右（预计，同比下同）。其中，一产增长 5%、二产增长 9.5%、三产与去年持平。

(一)农业生产稳定提升。全面实施乡村振兴战略，持续推进农业现代化进程。**粮食生产再获丰收**。统筹推进整地增粮、以水保粮、科技兴粮“三大增粮行动”，粮食产量达到113.15亿斤，实现“十一连增”，创历史新高。**畜牧业不断发展壮大**。深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，洮北德信育种场扩建、洮南启元泰富种牛繁育科学中心等重点项目有序推进。肉牛饲养量突破70万头、增幅全省第一。**集群效应持续扩大**。加快农业“十大产业集群”建设，规模以上农产品加工企业发展到45户，产值达到100.5亿元。培育省级农业产业化重点龙头企业8户、联合体3个。新建标准化棚膜园区7个，棚膜经济达到18.5万亩，总量全省第二。庭院经济发展到25万户、23万亩，规模全省首位。**人居环境切实改善**。继续开展农村人居环境整治提升五年行动，清理农村道路2.2万公里、村内沟渠0.6万公里，整治农户庭院14.3万个、迁移柴草垛1.5万个，清理生活垃圾61.5万吨、畜禽养殖粪污109万吨，全市农村卫生环境保持干净整洁。

(二)工业经济运行平稳。深入开展工业企业精准服务活动，着力推动工业经济稳定运行，1-11月份全市规上工业增加值增长12.1%，居全省第2位。预计全年增长10%左右。**加大助企服务力度**。开展“服务企业月”、工业稳增长攻坚等专项行动，有效破解企业生产难点、堵点问题，三一风电、益海嘉里等50户企业产值超亿元。**推动企业升规入统**。密切关注升规培育库企业生产经营情况，把握统一报送升规有利契机，集中解决企业申报升规过程

中出现的问题，力争全年累计报送新升规企业15户。**助推民营经济发展**。深入实施“专精特新”培育工程，大力推动“小升规”，持续推动创新创业，积极应对新冠疫情影响，全力推动民营经济平稳发展。全市现有省级“专精特新”企业14户，市级“专精特新”企业25户。成来电器成为白城首个国家级专精特新“小巨人”企业。

（三）现代服务业加快发展。深入落实服务业发展“22大工程”，不断推进服务业提质增效。**挖掘消费增长潜力**。开展“1·8消费节”“爱购白城 约惠 98”等消费券促销活动，累计拉动消费2.2亿元。指导美团外卖平台开展“美团外卖消费节”活动，拉动餐饮消费1275万元。举行“后备箱集市”“美食节”等夜晚消费活动，客流量累计达到85.8万人次，销售额实现1315万元。举办第七届汽车展览会，销售汽车312台，销售额实现3662.8万元。**完善物流配送体系**。制定《白城市城乡物流高效配送项目实施计划》，全面推动县、乡、村三级农村物流配送体系推广建设工作，选择经济条件较好、农村青年多、产品有特色的村屯设计高效配送环线，建设运营服务中心和定点超市，推动周边村屯棚菜、杂粮等特色农产品采购销售。**打造特色旅游品牌**。嫩江湾5A级景区创建、敖牛山风灵谷、城四家子古城遗址公园等重点项目扎实推进。辽吉省委旧址纪念馆建成，填补了吉林西部红色教育基地空白。全域纳入吉林西部“冬捕经济带”规划政策支持范围。向海乡入选第二批全国乡村旅游重点镇（乡）。举办查干浩特帐篷节、洮南消夏啤酒节等文体旅特色品牌活动22场，参加总人数超过

10 万人次。冰雪季接待游客 30 万人次，冰雪消费超过 2500 万元。

（四）项目建设稳步推进。坚持“项目为王”理念，深入开展项目建设“三年攻坚”行动，1-11 月份全市固定资产投资增长 12.1%，预计全年增长 15%，稳居全省第一方阵。**扎实推动项目建设。**全年累计开复工 5000 万元以上项目 184 个，超年初计划 8 个，牧原 400 万头生猪、东方电气新能源装备制造基地、安大牧业白羽鸡 1000 万只自动化养殖园区等 85 个项目竣工投产。绿电产业园区建设取得新进展，总投资 40 亿元的吉电能谷铅碳电池、总投资 5.4 亿元的吉电绿电 10 万千瓦风电场项目开工建设。“陆上风光三峡”开建 300 万千瓦，洮南向阳二期 60 万千瓦风电、镇赉架其 10 万千瓦风电储能平价发电等项目建设完成。“氢动吉林”在大安启动，投资 63 亿元的吉电股份风光制绿氢合成氨一体化示范项目开工建设。上半年，我市获省政府固投增速排名奖励 100 万元，四个县（市）各获奖励 70 万元。**扎实开展招商引资。**聚焦资源优势、产业优势，有针对性地开展叩门招商、专题招商。各地“一把手”累计“走出去”招商 39 次，“请进来”招商 95 次，共对接企业 85 户，洽谈项目 72 个，32 个项目实现签约，签约金额 774.1 亿元，创历史新高。**扎实抓好项目谋划。**围绕“补链、强链、建链”，突出重点产业、优势资源，科学论证、筛选一批大项目、好项目，谋划项目 169 个，总投资额 2058 亿元，年产 2 万吨黄原胶项目、年产 30 万吨柠檬酸项目开工建设。28 个“5+3”

产业项目顺利实施，通榆天能风电塔筒、三一零碳智造产业园实现当年开工建设、当年竣工投产。

（五）财政金融形势趋稳。财政运行较为稳定。坚决落实留抵退税等组合式税费支持政策，1-11月份，共为市场主体减负13亿元，减负规模为去年的6.8倍左右。同时，努力应对政策性减收及疫情叠加等因素影响，1-11月份全市地方级财政收入降幅30.3%，预计全年下降34%左右，收入形势与全省基本保持一致。**金融存贷款余额稳步增长。**1-11月份全市银行业金融机构本外币各项存款余额完成1223亿元，增长13.9%，贷款余额完成786亿元，增长5.2%。

（六）社会事业全面发展。坚持以人民为中心，统筹推进各项民生实事落实，切实保障和改善民生。**全力抗击新冠疫情。**防控体系、扑火队伍、核酸检测、集中隔离和医疗救治“五个能力”得到有效提升。白城中心医院、传染病医院2个定点救治医院共设置床位1002张，全市重症救治床位、可转换重症救治床位均达到医院救治床位总数的10%。**巩固脱贫攻坚成果。**创新建立部门信息比对网、驻村监测网、基层排查网、“一村一员”专岗网和巩固脱贫成效观测点“四网一点”防返贫动态监测体系，坚决守牢返贫致贫底线。新建产业项目52个，就业帮扶载体发展到41个，带动12万脱贫人口增收。发放小额贷款1.2亿元，增量全省首位。**积极推进居民就业。**坚持把就业优先战略贯穿经济发展全过程，全市城镇新增就业人数1.2万人，农村劳动力转移就业22

万人。**推动义务教育均衡发展。**全市新建 11 所普惠性幼儿园，大安市建成全省唯一公立普惠性婴幼儿照护服务机构。**提升民生保障能力。**曜阳养老服务业中心正式运营，5 个社区综合养老服务项目基本完成、18 个农村孝老餐厅投入使用。完成社会救助提标工作，发放救助资金 4 亿元。**加强公共卫生服务。**在全省率先推行覆盖所有乡镇、社区 102 家基层医疗机构的“智医助理”项目。居民电子健康档案向个人全面开放，建立档案 145 万份，开放率达到 93.6%。脱贫人口医保动态参保率达到 100%。**公共服务水平进一步提升。**1341 项政务服务事项纳入新版全流程审批系统实现“一窗受理”。改造老旧小区 33 个，建设城区供热“一城一网”。扩建城市污水处理厂，日处理能力可达 10 万吨。安全生产、信访维稳形势保持稳定。民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、气象等各项事业稳步推进。

2022 年，全市有效应对疫情影响和经济下行双重压力，经济社会发展“稳”的基础进一步夯实，“进”的态势进一步显现，但在计划执行过程中还面临着一些突出问题。主要表现在：一是经济发展动能不足，一产稳定但增量有限；二产总量偏小，拉动乏力；三产比重大，占地区生产总值 50%以上，但规上服务业在库企业户数少、规模小、贡献率低。二是市场主体发育不足，新增市场主体数量下降 7%，重点监测企业减产面达 60%；三是财政增收压力加大，土地出让遇冷、土地指标交易低迷，叠加留抵退税政策兑付等多重因素，财政收入大幅减少，“三保”压力加大，

等等。对此，我们将在下步工作中，坚持靶向施策，创新工作举措，着力加以解决。

二、2023 年经济社会发展重点任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神关键之年，也是白城撤地设市而立之年。按照市委七届五次全会总体部署，全市经济社会发展主要预期目标安排为：**地区生产总值增长 7%左右；规上工业总产值增长 15%左右、增加值增长 15%左右；固定资产投资增长 15%左右；社会消费品零售总额增长 7%左右；地方级财政收入增长 7%左右；城乡居民收入与经济发展基本同步。**在实际工作中，坚持稳中求进工作总基调，坚持生态强市、建设“一城三区”，大力实施“一三三四”高质量发展战略，落实、落细、落好各级稳增长系列举措，锚定全年目标，尽锐出战、跳起摸高，必保“开门稳”、力争“开门红”、全年稳增长，全力以赴确保主要经济指标增速保持全省第一方阵。

为实现上述目标，重点抓好以下 6 个方面工作。

一是筑牢农业发展基础。实施“乡村振兴”战略，加快推进农业农村现代化。**保障粮食安全。**持续实施“改地增粮、以水保粮、科技兴粮”三大增粮工程，创新开展国家盐碱地综合利用试点，挖掘释放粮食增产潜能，扛稳维护粮食安全重任，打造盐碱地等后备资源综合利用“白城样板”，全市粮食产量稳定在 120 亿斤阶段性水平。**打造产业集群。**全力推进“十大产业集群”建设，推动农产品加工业一体化、全链条、精深化发展，加快 30 万吨柠檬

酸一期、飞鹤 2.4 万头奶牛 4 万吨奶粉、天意杂粮食品深加工等项目建设进度。推动吉林梅花创建国家级农业产业化重点龙头企业。**深化农村改革。**突出重点领域和关键环节，推进“三权分置”改革，力争农村土地适度规模经营面积达到 610 万亩。推进产权制度改革，力争试点村达到 76 个。推进国家宅基地制度改革，完成通榆县农村宅基地制度改革国家试点验收。提升农村人居环境硬化、美化、绿化、亮化、净化“五化”水平，打造 25 个乡村振兴典型村。

二是**夯实工业主导地位。**强化“工业主导”原则，推动工业经济赋能升级。**推进产业升级。**以农产品加工、清洁能源、装备制造三大支柱产业为抓手，重点打造主粮、肉乳、特色农产品加工产业链；大力发展以风力、光伏发电为主的清洁能源产业，全域布局风电、光伏开发产业链条；积极推动风电装备从大部件配套向关键零部件生产延伸。全市谋划工业项目 45 个，力争工业项目投资增长 20%，位于全省第一方阵。**强化升规培育。**密切关注东方电气、凡瑞重工等重大项目建设进程，推动达产项目早升规，着力挖掘新增量，力争新升规企业 15 户。加大吉林梅花和福佳科技申报国家级专精特新“小巨人”企业培育力度，力求实现新突破。**深化助企服务。**开展“三进一服”“万人助万企”等活动，建立“企业有求、政府必答”机制，梳理企业问题清单，一企一策、一抓到底。继续开展企业家培养工程，为域内企业家充电输养，提高企业管理水平，提升市场竞争能力。

三是提升投资拉动质效。突出“项目为王”理念，打好三年项目攻坚收官战。**加大项目推进力度**。充分发挥各级项目服务中心作用，开展“四比四提”竞赛，坚持逐月逐季“赛马”，全力推进项目建设提速、提质、提效，全年计划实施 5000 万元以上项目 187 个，产业项目占比 50%以上，必保新建“5+3”产业项目 31 个。重点抓好大安风光制绿氢合成氨一体化示范等项目建设。加快“陆上风光三峡”建设，新开工风电光伏项目 200 万千瓦，力争“光热+风电光伏”项目全容量建成并网。推进华润天然气掺氢项目，力争在全国率先试点，加快打造“中国北方氢谷”。**加强项目谋划深度**。滚动谋划亿元以上重大项目 200 个左右，其中近期谋划相对成熟、可用于招商项目 100 个；高质量包装专项债券项目 100 个以上，60%以上达到推前期和可申报程度。**提高项目招商精度**。坚持精准谋划、精准推动、精准服务。积极争取专项债等项目，吸引社会资本投入。围绕资源优势，招引头部企业，建链补链延链。主动拜访域内重点企业，扶持企业发展，促进以商招商。全年招商引资到位资金增长 30%左右。

四是提高服务业发展质量。聚焦“扩量提质”目标，推动服务业高质量发展。**挖掘潜力弥补短板**。加快万华家居、京东冷链物流园等 45 个重点项目建设。谋划招引中高端服务业项目，满足更高消费需求。推进城乡物流配送体系建设，启动现代物流园项目一期。培育近规企业升规入库，加快推进镇赉磐岳环保科技公司升规，填补行业空白。**推动消费快速增长**。把握时间节点，开

展节庆促销，精准投放消费券，有效激发消费活力。举办汽博会、家电节等活动，促进大宗商品消费。深化成品油专项整治，扩大油品销售。打造美食街区牌楼，鼓励夜市开办，促进夜经济发展。**发展全域生态旅游。**推动特色旅游品牌化、整合式发展。全力支持嫩江湾创建5A级景区。重点推进向海旅游综合开发、敖牛山风灵谷、查干浩特景区等项目建设。继续举办“草原湿地文化体育旅游节”和“冰舞鹤乡”文化体育旅游节双品牌节事系列活动。开展冬季冰雪捕鱼季、渔猎冬捕文化节等冬捕经济发展推广系列活动，加快推进“冬捕+”项目建设，全力打造吉林西部“冬捕经济带”。

五是加强财政收支管理。坚持“质效并重”方向，努力提升财政保障能力。**强化税收征管。**加强重点行业、重点企业、重大项目纳税情况监控，努力实现应缴尽缴、应收尽收。紧盯土地指标入库情况，加快推进土地指标交易、国有资产处置、土地出让、出让入库工作。**优化财政支出。**树牢过紧日子思想，提高财政资金使用效益，守住“三保”支出底线。**防范化解风险。**紧盯财政运行情况，及时发现并解决苗头性、趋势性问题，织密“铁丝网”，化解债务风险，确保财政平稳运行。鼓励新成立的能投、建工、交投、农投等国有企业广泛参与市场经营，积极为财政做贡献、为政府解难题。

六是坚决守住民生底线。紧扣“以人为本”主题，扎实办好各项民生实事。**实施“十大民生行动”。**落实落细留工扩岗、瀚海励

学、“一老一小”、健康呵护、爱心扶困、幸福便民、快乐健身、百姓安居、路网提升、学校布局优化“十大民生行动”。**抓好重点群体就业。**进一步健全公共就业创业服务体系，强化城镇调查失业率监测，做好高校毕业生、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业工作。**提升民生保障能力。**稳步提高城乡低保标准。持续开展“情暖万家”“圆梦大学”等慈善活动，救助困难家庭 300 户。**推动发展各项社会事业。**坚决落实疫情防控“二十条”和“新十条”，抓好老年人疫苗接种，做足医疗救治准备，尽最大努力守护群众生命健康安全。加强卫生健康体系建设，支持中心医院创成“三甲”，力推中医院异地新建。加快教育事业发展，努力提高劳动年龄人口平均受教育年限。推进义务教育城乡一体化建设，新建公办幼儿园 3 所、九年一贯制学校 2 所。办好排球、马拉松、速滑等全民健身赛事。全面推行安全生产“必查制”，持续提升监管效能。深入开展“双拥”活动。全面做好民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、应急、老龄、气象等各项社会事业。

各位代表，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，坚定信心、勇毅前行，为建设社会主义现代化新白城而努力奋斗！