

白城市七届人大一次
会议文件(二十五)

关于白城市 2021 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2022 年 计划（草案）的报告

——2022 年 1 月 11 日在白城市第七届
人民代表大会第一次会议上

白城市发展和改革委员会

关于白城市 2021 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2022 年 计划（草案）的报告

——2022 年 1 月 11 日在白城市第七届

人民代表大会第一次会议上

白城市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将白城市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年计划（草案）报告如下，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，全市上下在市委、市政府的正确领导下，在市人大、市政协的依法监督和民主监督下，按照高质量发展要求，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实省委省政府“两确保一率先”工作部署，以实施“生态强市”、建设“一城三区”为战略抓手，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济发展基础进一步夯实、韧劲进一步显现、潜力进一步释放，经济社会呈现稳中向好、稳中有升发展态势，实现了“十四五”良好开局。全市地区生产总值

增长7%（预计，同比下同）。其中，一产增长5.7%、二产增长10%、三产增长6.7%。

（一）农业生产喜获丰收。深入实施乡村振兴战略，农业现代化进程不断推进。**粮食产量再创新高。**统筹推进整地增粮、以水保粮、科技兴粮，粮食增产9.5亿斤，达到111.4亿斤，实现“十连增”。洮南市跻身“吉林省粮食生产十佳县”。**畜牧业不断发展壮大。**深入实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程，积极推进通榆吉牛、牧原等养殖项目，肉牛养殖量突破50万头、增长64%。**农业产业化积极推进。**梅花建成全球单体规模最大的赖氨酸生产基地，全市规模以上农产品加工企业发展到38户，其中12户企业被评为全省百强企业。新（扩）建标准化棚膜园区5个，庭院经济发展到23.2万户、21.9万亩。**环境治理得到切实改善。**开展村屯环境整治等“十三项专项行动”，完成95个示范村创建任务，建设“四好农村路”262公里，建成11个建制镇污水处理厂。启动实施第三个“十年绿美白城行动”，全年造林17万亩，治理草原20万亩，修复湿地50万亩。引嫩济洮项目被列入国家“十四五”水安全保障规划，新开河一期百里绿水生态长廊项目成为全省第一批试点，河湖长制工作获全国先进。

（二）工业经济持续企稳。深入实施“三大计划”，着力推动工业经济稳定运行，全市规上工业增加值增长23%。**加强助企服务力度。**深入开展“万人助万企”“服务企业周”等活动以

及工业稳增长攻坚行动，有效破解企业生产中存在的问题难题，全力稳定工业经济运行，全年产值超亿元企业达到 50 户。**强化生产要素保障。**积极落实各项惠企政策，为吉林梅花、恒维汽车争取连续生产专项资金。帮助企业争取 5000 万千瓦时风电直接交易指标，有效降低企业用电成本。切实发挥中小企业服务平台作用，累计为企业 提供担保、财务、法律等服务 400 余户（次），有力保障企业实现稳定生产。**推动企业升规入统。**启动三年升规培育行动，筛选确定培育库企业 68 户，全年新升规企业 15 户。**助推民营经济发展。**持续落实支持中小企业发展系列政策措施，进一步激发各类市场主体活力，全年民营企业户数达到 21200 户以上，新生成小微企业 800 户以上。

（三）现代服务业加快发展。持续发展新型业态，不断推进服务业提质增效，全市服务业增加值增长 6.7%。**深挖消费潜力。**累计投放 1000 万元开展四批消费券促销活动，杠杆率达 14.8。组织开展“五一享吉品购吉祥”促销月和“98 消费节”等活动，在全省率先启动白城市 2021“汽车家电进乡镇·温暖服务送万家”促销活动，举办三届惠民车展等展会，极大地激发了居民消费潜力。**推进入库入统。**组织开展规上服务业企业授牌增信工作，蓝盾保安等 10 户规上企业被认定市级优秀服务企业。开展服务业企业入库入统集中排查等行动，全年新入库入统企业 31 户。**打造生态旅游。**谋划实施嫩江湾国家 5A 级景区提升等重点项目 12 个。通榆 - 洮南 - 洮北 - 镇赉 - 大安红色旅游

线，被纳入“吉林省 30 条红色旅游精品线路”。通榆县向海村入选全国乡村旅游重点村，实现我市国家级乡村旅游重点村零的突破。全年接待游客和旅游收入分别增长 109.3%、81.9%。

（四）项目建设稳步推进。坚持“项目为王”理念，深入开展项目建设“三年攻坚”活动，全市固定资产投资增长 20%，连续六个月增速居全省首位。**扎实推进项目建设。**全年累计实施 5000 万元以上项目 169 个，超年初计划 33 个，新建项目、产业项目均超过 50%。梅花三期、中材科技等 31 个工业项目竣工投产。着眼破解电力消纳难题，在全省率先探索建设绿电产业园区。全力推进国家级清洁能源基地建设，全市新能源在建及并网装机总量接近 1000 万千瓦。成功争取到全国首批、东北首个，总投资 110 亿元、总规模 140 万千瓦的“光热+新能源”示范项目，成为白城“十四五”开局之年落地的首个超百亿元大项目。**扎实开展招商引资。**突出风、光和特色农产品等优势资源，积极对接华润、大唐等重点企业，聚能集团高性能锂电负极材料等重点项目落户。借助央企助力吉林振兴等活动，签约落地重点项目 57 个。全年招商引资到位资金增长 31%，实际利用外资增长 23.3%。**扎实抓好项目谋划。**牢树“资源换项目”理念，围绕做大做强梅花、飞鹤、牧原等龙头企业，积极抓好玉米深加工、养殖加工一体化等产业项目；围绕“陆上风光三峡”，全力推进氢田、长白氢能走廊、华润电解水制氢等全产业链项目，全年谋划储备亿元以上项目 120 个。

（五）财政金融保持稳定。财政收入。积极应对“减税降费”政策及疫情叠加等影响因素，全年地方级财政收入下降3.5%。**金融存贷款余额。**1-11月全市银行业金融机构本外币各项存款余额完成1074.1亿元，增长8.4%；贷款余额完成747.1亿元，增长4.4%。

（六）社会事业全面发展。坚持以人民为中心，着力补强社会事业短板，全力保障改善民生。**抓好新冠疫情防控。**严格落实常态化疫情防控措施，全市保持疫情零输入。全面推进疫苗接种，全市3岁以上人群累计接种疫苗280万剂次。**巩固脱贫攻坚成果。**启动脱贫成果巩固等“六大工程”，脱贫人口稳定就业总人数居全省首位，光伏收益分配1.3亿元，电商扶贫农产品网络零售额9.5亿元。**积极推进居民就业。**全市城镇新增就业人数12613人，失业人员实现再就业3998人，城镇登记失业率3.55%。**推动义务教育均衡发展。**落实义务教育“双减”政策，整改完成小区配套幼儿园12所，建设6个视力健康教育基地，配备16所普通高中物理实验室设备器材。**提升民生保障能力。**完成城乡低保提标工作。建档立卡贫困人员全部纳入城乡居民养老保险保障范围。为12272名残疾人提供康复服务。**加强公共卫生服务。**“互联网+家庭医生签约服务”常住人口签约率达到41.2%、重点人群签约率达到80.1%、脱贫人口和计划生育特殊家庭签约率达到100%。**公共服务水平进一步提升。**1431项政务服务事项实现“一窗受理、集成服务”，企业开办时间压缩至1

个工作日以内。改造 33 个老旧小区基础设施。扩建城市污水处理厂，日处理能力提高 25%。积极开展“农民文化节”等乡村文化活动，组织送演出下基层 216 场。安全生产、信访维稳形势保持稳定。民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、气象等各项事业取得新进展。

2021 年，我市有效应对疫情影响和经济下行压力，经济社会发展取得了显著成效，但在计划执行过程中还面临着一些突出问题。主要表现在：一是产业结构不优，全市服务业增加值占 GDP 比重达到 60% 以上，各行业规上企业规模小、数量少，对整体经济增长贡献能力较弱；二是产业链条不长、科技含量不高、附加值较低，缺少带动能力强、集群效应明显的头部企业；三是增收能力不强，大型税源企业少，非税收入不稳定，财政增收压力较大，等等。对此，我们将在下步工作中，坚持靶向施策，创新工作举措，着力加以解决。

二、2022 年经济社会发展重点任务

今年是新一届政府开局之年，也是深入推进“生态强市”、建设“一城三区”关键之年。按照市第七次党代会部署和市委确定的全市经济社会发展总体思路，坚持稳字当头、稳中求进，全市经济社会发展主要预期目标安排为：地区生产总值增长 7% 左右；规上工业增加值、固定资产投资分别增长 15% 左右；社会消费品零售总额增长 7% 左右；地方级财政收入增长 5% 左右；城乡常住居民人均可支配收入与经济基本同步增长；节能减排指

标完成省下达任务。

为实现上述目标，重点抓好以下六个方面工作。

一是全力推进项目建设。坚持“项目为王”，持续开展项目建设“三年攻坚”活动，确保项目建设再上新水平。**加强项目推进力度。**充分发挥各级项目服务中心作用，推行“挂图作战”，全年实施超5000万元项目160个以上。重点抓好鲁固直流140万千瓦光热示范、通榆三一零碳智造产业园、镇赉年产15万吨柠檬酸、大安金隆丰100万头生猪养殖等160个重点项目开复工。加快“陆上风光三峡”建设，实施新能源项目590万千瓦以上。推进白城绿电产业示范园区建设，重点抓好负荷端国家电投储能铅碳电池等首批示范项目，确保作为全省“三早”项目如期开工。加快推进东方电气、远景等装备制造产业园区建设，积极推动核心零部件落户园区，不断提升投资拉动能力。**加强项目谋划力度。**围绕新能源、新装备、新材料、新农业、新旅游、新电商“六新产业”和新基建、新环境、新生活、新消费“四新设施”，深度谋划储备亿元以上招商项目100个、向上争取资金项目100个。**加强项目招商力度。**落实产业链“链长制”，围绕建链、延链、补链，借助德企进吉林等平台，锁定行业领军企业，开展专题招商，确保每个县（市、区）新上5个、开发区（园区）新上3个亿元以上产业项目。

二是保障工业稳定运行。立足稳存量、扩增量、控减量、提质量“四量并举”，围绕固本强基、转型升级、脱困减负“三大

工程”，不断夯实工业发展基础。**加强助企服务。**开展“助企服务年”活动，以 50 户重点企业为点、6 大行业为线，建立重点企业生产情况风险监测机制，强化生产要素保障，着力巩固梅花、飞鹤等产值超亿元企业增长势头。对停产半停产企业，实行“一企一策”帮助机制，力争敖东、安大牧业等企业产值增速实现正增长。滚动推进“个转企、小升规”，全年完成“个转企”400 户，新升规 15 户以上。**补强产业链条。**围绕打造国家级消纳基地、外送基地、制氢基地，加快构建绿色化工、绿色铸造、绿色冶金等产业生态。围绕“两支”“两优”产业建链、延链、补链，加快推动产业发展升级。**增强发展活力。**聚焦氢能、农畜产品加工、装备制造、医药健康等产业，加快科技创新和产品创新，加大科技成果转化力度，加强对成来电气、德信公司、天意辣椒等有上市意愿的成长型企业分类指导，加快上市步伐。

三是推动服务业提质增效。聚焦“扩量升规”，深入实施 20 大工程，加快发展新兴业态，全面提高服务业发展质量。**推动消费稳定增长。**积极培育夜间经济载体，引导企业运用电商技术采取线上线下相结合方式开展促销活动，不断深挖居民消费潜力。加快推进欧亚影城、源源国际商务综合体等重点项目建设，全力提升服务业发展后劲。紧盯白城能投、鑫泰人力、中科佰澳格霖等 5 户拟升规入统企业，确保入库纳统。**壮大电商物流产业。**充分发挥我市物流节点城市作用，稳步推进实施电商物流重点项目，全面提升商品集散规模和配送效率，推动电商产业健康快速

发展。**发展全域旅游。**围绕加快融入吉林西部生态旅游环线，推进嫩江湾 5A 级景区创建，推动红色文化产业园、机车博览园、敖牛山风灵谷度假区等项目建设，积极创建省级全域旅游示范区。

四是稳步推进乡村振兴。以实施乡村振兴战略为总抓手，落实“五大行动”，打造“十大产业集群”，加快推进农业农村现代化。**保障粮食安全。**实施“黑土粮仓”科技会战，抓好 491 万亩可利用后备土地开发，新建高标准农田 40 万亩，推广保护性耕作 580 万亩，粮食播种面积稳定在 1400 万亩以上。**打造产业集群。**充分发挥梅花、吉运等龙头企业辐射带动作用，推动梅花三期、益海嘉里二期等项目产能尽快释放，推进飞鹤全域布局扩能、通榆牧原 400 万头生猪屠宰等项目尽早建成投产，确保通榆 20 万头肉牛屠宰加工和镇赉农牧业产业孵化园投产运营。**深化农村综合改革。**突出重点领域和关键环节，推广通榆县陆家村土地经营权入股、大安市大岗子镇土地经营权出租等经营模式，培育市级土地规模经营示范点 50 个，土地规模经营比重力争达到 47%。实施人居环境提升工程，完成 84 个省级示范村创建任务。

五是加强财政收支管理。突出“开源节流”“质效并重”，不断提升财政保障能力。**强化税收管理。**开展财税征收专项行动，加强重点行业、重点企业、重大项目纳税情况监测，以及指标入库和土地出让管理，努力提高收入质量。**优化财政支出。**牢

树过紧日子思想，加强财力统筹力度，严控压减“三公经费”和一般性支出，全力保证民生领域资金及时精准投入。**深化财税体制改革。**规范财政结转结余资金管理，稳妥推进预算管理“一体化”实施，完善金融风险处置工作机制，持续推进经营性国有资产集中统一监管。

六是兜住兜牢民生底线。紧扣“以人为本”，统筹疫情防控和经济社会发展，切实增强民生福祉。**抓好重点群体就业。**完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系，落实好零就业家庭认定、公益性岗位开发管理等政策，确保零就业家庭动态清零。**提升民生保障能力。**稳步提高城乡低保标准，加大城市困难群体帮扶救助力度。全面加强养老保险基金预算管理，确保养老金按时足额发放。**推动发展各项社会事业。**坚持做好常态化疫情防控，加强“外防输入、内防反弹”，落实全流程闭环管理。推进义务教育城乡一体化建设，深入落实“双减”政策，加强师德师风建设。加强卫生健康体系建设，支持中心医院晋升三甲，抓好中医院异地新建。继续强化老年健康服务体系建设，推动发展3岁以下婴幼儿照护服务。谋划实施5个县级文体活动中心建设提升工程，抓好白城医高专体育馆、游泳馆、羽排中心“三馆”项目建设。扎实开展安全生产专项整治三年行动，确保安全生产形势稳定。深入开展“双拥”活动。全面做好民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、应急、老龄、气象等各项社会事业。

各位代表，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，鼓足干劲、奋力拼搏，努力实现整体实力再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

