

关于白城市 2020 年国民经济 和社会发展计划执行情况与 2021 年 计划（草案）的报告

——2021 年 1 月 12 日在白城市第六届

人民代表大会第五次会议上

白城市发展和改革委员会

各位代表：

受市政府委托，现将白城市 2020 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2021 年计划（草案）报告如下，请予审
议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，全市上下在市委市政府的正确领导下，在市人
大、市政协的依法监督和民主监督下，按照高质量发展要求，
坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实
“六保”任务，紧紧扭住“四项重点工作”，努力克服经济下行
压力，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全市整体经济呈
现稳中向好、稳中有升的发展态势。预计全市地区生产总值
增长 1.7%（同比下同）。其中，一产增长 1.4%、二产增长 6%、
三产下降 1%。

（一）农业。深入实施乡村振兴战略，农业现代化进程
不断推进。**粮食生产喜获丰收**。预计粮食产量完成 101.9 亿斤，
实现“九连增”，全省水田第一大市的地位进一步巩固提升，
被中国粮食行业协会命名为“中国弱碱地稻米之乡”。**畜牧业**

持续健康发展。保持全市口蹄疫免疫无疫状态和非洲猪瘟“零疫情”，全市畜禽饲养总量达到3360万头（只），其中生猪存栏64万头，超额完成省定计划13万头。规模养殖达到50%。**农业产业化加快推进。**全市农产品加工企业发展到586户，其中规模以上38户。预计农产品加工总产值实现80亿元。新增市级以上农业产业化龙头企业10户。**棚膜庭院经济不断壮大。**全市新建棚膜面积1680.5亩，长春对口帮扶的5个棚膜（养殖）园区全部建成投入生产。发展庭院经济22万户、21万亩，成功打造了23个庭院产品品牌，得到了省委、省政府充分肯定。

（二）工业。有效应对疫情影响，全力促进工业经济稳步增长，预计全市规上工业增加值增长12%。**稳步推进复工复产。**强化企业运行监测，继续开展“万人助万企行动”，主动为企业解决复工复产各种问题，仅用24天时间实现了重点企业全部复工。**强化生产要素保障。**加强企业生产防控物资保障，积极落实再贷款等金融政策，为企业解决流动资金贷款2480万元，切实帮助企业解决原料、市场、用工等问题，确保了企业生产平稳可持续运行。**重点企业运行平稳。**1-11月份，全市50户重点企业产值增长6.4%。其中，吉林梅花、安波福电气等4户企业产值超10亿元，益海嘉里、安费诺金事达等27户企业产值超亿元。**发展壮大民营经济。**全市新增“个转企”305户、“小升规”39户，全市规上工业企业达到155户。预计民营经济户数达到2.1万户，主营业务收入较快增长，增加值占全市GDP比重达到42.5%。

（三）服务业。统筹推进复商复市，加快促进服务业恢复发展，预计服务业增加值下降 1%。**深挖消费潜力**。开展“全省千企促销”专项活动，举办 2020“双节”鹤城文化旅游街展销会和汽车博览会等促销活动。全面落实消费券、“地摊经济”等各类促消费政策措施，有效促进消费回补。**建立城乡物流体系**。启动“城乡高效配送”专项行动，提高“最后一公里”物流效率，实现乡村特色产品“出村进城”、城市优质商品“下乡入店”。**全力打造生态旅游**。积极融入吉林西部旅游大环线，完善“一线十五点”精品旅游线路，抓好嫩江湾 5A 景区创建工作，新增白城-北京航线班次，推动旅游产业健康发展。

（四）项目投资。全面落实“三抓”“三早”行动部署，切实发挥项目投资拉动作用，预计全市固定资产投资增长 10%。**项目建设进展顺利**。累计实施 5000 万元以上重点项目 106 个，其中 58 个项目实现年内竣工投产。光伏发电领跑奖励激励基地实现当年建设当年竣工，在全国 3 个基地中率先全容量并网发电，跑出了“白城加速度”；梅花玉米深加工二期实现竣工即投产、投产即达效的高效无缝链接模式；铁科、双洮高速提前一年实现通车，实现县县通高速。**招商引资成效显著**。聚焦资源优势、产业优势，有针对性的开展叩门招商、专题招商，签约亿元以上项目 30 个，签约额 395 亿元，增长 55%。牧原生猪屠宰、天能重工 5 万吨塔筒加工等项目实现落地开工。**全面抓好项目谋划**。围绕“十四五”时期经济社会发展，抢抓建设东北地区西部生态经济带机遇，结合全省新基建“761”工程，谋划了氢田、进京高铁等 524 个重大项

目，规划总投资 8165 亿元。

（五）财政金融。财政收入。努力克服财政减收压力，全市地方级财政收入完成 40.8 亿元，下降 7.3%。**金融存贷款余额。**1-11 月份，全市银行业金融机构本外币各项存款余额完成 990.7 亿元，增长 12.2%；贷款余额完成 715.3 亿元，下降 3.3%。

（六）社会事业。坚持以人民为中心，切实保障和改善民生。**疫情防控保持常态化。**建立完善“外防输入、内防反弹”防控机制，取得了零扩散、零死亡、零输出的重大成果。**扶贫攻坚全面胜利。**实施“巩固提升九大工程”和“查漏补缺”“百日冲刺”等专项行动，实现贫困县全部“摘帽”、贫困村全部出列、贫困人口全部清零。**就业形势保持稳定。**新增城镇就业、农村劳动力转移就业均超额完成目标，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。**教育均等化水平不断提高。**配备 8 所学校的冰雪运动设备器材，6 所学校的特殊教育资源教室设备。治理小区配套幼儿园 30 所。**社会保障能力不断加强。**企业退休人员基本养老金人均增长 5%。为 940 户贫困残疾人进行家庭无障碍改造。严格执行价补联动机制，发放价格临时补贴 5952 万元。**公共服务水平进一步提升。**改造老旧小区 244 个，棚户区改造逾期未安置问题全部解决。“一个电话解难题”热线解决各类诉求 5 万余件。组织“歌舞鹤乡·放飞梦想”系列文化活动，送演出下基层 265 场。安全生产、信访维稳形势保持稳定。连续五届荣获“全国双拥模范城”称号。民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、

气象等各项事业取得新发展。

2020 年，是我市经济发展历史上极其艰难的一年，虽然经受住了新冠肺炎疫情的考验，但在计划执行过程中还面临着一些突出问题。主要表现在：**一是**经济总量小，尤其是工业占比低，产业结构不合理，抵御风险能力不强；**二是**工业底子薄，规上工业企业少，工业项目投达产率较低，后劲支撑不足；**三是**消费能力弱，传统商贸企业占比大，电子商务等新兴产业发展较慢；**四是**增收压力大，大型税源企业少，财政收入主要依靠非税收入支撑，等等。对此，我们将在下步工作中，坚持问题导向、目标导向，深入分析原因，努力查找不足，创新工作举措，着力加以解决。

二、2021 年经济社会发展重点任务

今年是“十四五”开局之年，是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的起步之年，也是白城实现高质量发展、推进全面振兴全方位振兴的关键之年。按照市委六届八次全会确定的总体思路，2021 年全市经济社会发展主要预期目标安排为：地区生产总值增长 7%左右；规上工业增加值增长 10%左右；固定资产投资增长 10%左右；地方级财政收入增长 5%左右；城乡常住居民人均可支配收入与经济基本同步增长；节能减排指标完成省下达任务。

围绕建设吉林西部生态经济区，按照高质量发展要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进全市经济社会实现高质量发展。重点做好以下六个方面工作。

一是强化投资拉动。深入开展招商引资、项目建设和投产达效三个“百日攻坚”活动，持续扩大有效投资。全年计划实施超 5000 万元重点项目 100 个以上。**加强项目谋划力度。**坚持无中生有、有中生新，挖掘政策规划、立足区位条件、依托资源禀赋、围绕产业链条，大胆设计、精深包装，谋划一批可承接、可申报、可招商的大项目好项目，全年谋划超亿元项目 120 个以上。**加强项目推进力度。**充分发挥项目中心作用，全链条服务项目快速推进、稳妥实施。推行“项目长”负责制，加强项目统筹、市县联动、部门协同，合力破解难题，推动重点项目建设有序开展。开工梅花三期、柠檬酸、智能风机装备制造、风电平价上网等新建项目。推进飞鹤牧场、大北农生猪、高登赛锂电池等续建项目。各县（市、区）、开发区（园区）必保投产超亿元制造业项目 2 个以上，持续形成新的经济增长点。**加强项目招商力度。**坚持招商招才并举、引资引技引智并重，开展补链延链强链行动，分区域、点对点开展精准招商。围绕新能源、农产品加工等重点产业和优势资源，着力引进一批投资额度大、带动能力强的大项目，年内实现招商落地超亿元项目 30 个以上。

二是推动工业提质增效。继续实施固本强基、转型升级、脱困减负“三大工程”，培育壮大经济发展新动能。**培育新兴产业。**承接全省“陆上三峡”工程，围绕打造国家级消纳基地、外送基地和制氢基地 3 个千万千瓦级清洁能源基地，新增清洁能源装机 300 万千瓦以上。推动新能源轻度并网和储能应用等柔性负荷技术，力争清洁能源优势转化为低用电成

本优势取得突破性进展。开展天然气掺氢技术攻关，实施分布式发电制氢加氢一体化示范项目，争创全省燃料电池汽车示范应用城市。**强化要素保障。**建立健全政府引导、企业主导的创新体制机制，促进水电煤气等生产要素和政策、人才、资金、技术、管理、公共服务等创新要素向企业集聚。**助推企业发展。**继续开展工业项目服务秘书制，帮助企业纾困解难。建立入规升级培育库，加强拟升规企业指导服务，统筹推进“个转企、小升规、规改股、股上市”工作，努力培育一批成长性强、竞争力大的优势企业。全年新增“个转企”400户以上。

三是促进服务业转型升级。培育消费热点，发展新兴业态，促进服务业提质升级。**推动消费升级。**培育特色夜市街区、美食集聚区和“夜”时尚消费区，拉动夜间消费增长。开展促销活动，深挖居民消费潜力。推动电商进社区，打造“一刻钟”便民商圈，拉动电商消费。**发展生态旅游。**抓好“西部旅游大环线”景区景点开发升级，大力发展生态旅游、避暑休闲、冰雪旅游、乡村旅游、红色旅游、自驾自助游等多品类旅游业态，加快建设红色文化产业园区，创建嫩江湾国家5A景区。举办草原湿地文化旅游节、汽车房车集结赛、马拉松等特色活动，提升白城生态旅游知名度。**完善物流体系。**深化物流节点城市建设，提升商品集散规模，完善市域交通网络，提高物流配送效率。整合散小物流企业、实现资源集聚、规模扩张，建设吉林西部现代物流产业园。

四是推进农业农村现代化。以乡村振兴为总抓手，发挥

农业资源和生态环境优势，优先发展农业农村，巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，加快建设农业强市。**保障粮食安全。**坚决扛起维护国家粮食安全重任，实施集中连片高标准农田建设和盐碱地开发治理，提高粮食产量和品质。建设高标准农田 40 万亩，落实保护性耕作面积 500 万亩，全市粮食总产量保持在百亿斤水平。**壮大绿色农业。**抓好玉米、水稻深加工、杂粮杂豆全产业链条、畜禽养殖加工一体化等农产品加工产业项目。推进休闲农业、乡村旅游等新产业新业态发展。依托国检中心推进杂粮杂豆优势特色产业集群，促进一二三产融合发展。全市农产品加工企业发展到 620 户，总产值达到 110 亿元，休闲农业收入力争突破 2.5 亿元。**推进乡村建设。**落实“四个不摘”要求，巩固脱贫攻坚成果。实施乡村建设行动，抓好农村人居环境整治，完善长效保洁机制，争创国家美丽休闲乡村。深入推进乡村振兴“三类村”建设工程，在扎实巩固提升现有 30 个标兵村基础上，再推进 30 个标兵村建设。

五是深挖财政增收潜力。加强组织收入。加大税源型企业培植力度，做好土地整理指标、土地出让金和罚没等收入入库工作，切实提升财政增收能力。**强化税收征缴。**加强调度分析、税源监控、堵塞漏洞等工作，千方百计增强财政收入能力，确保应缴尽缴、应收尽收。**化解金融风险。**规范政府举债融资行为，遏制隐性债务增量。建立金融风险预警机制，加强对各类风险评估，坚决打好金融领域防范化解重大风险攻坚战。

六是统筹社会事业全面发展。坚持以人民为中心，加强民生建设、补齐民生短板、办好民生实事，让改革发展成果惠及人民群众。**抓好疫情常态防控。**严格落实属地、行业、单位、个人“四方责任”，加强外防输入、内防反弹，人物同防、多病共防，全流程闭环管理，确保不出现规模性输入和反弹。**提升就业创业能力。**持续推进大众创业、万众创新，稳定现有就业、促进灵活就业。抓好大学生就业和农民工返乡创业工作，确保零就业家庭动态清零，实现更高质量的就业创业。**提高民生保障水平。**完善医保市级统筹体系，推行社保经办数字化。抓好社会最低生活保障，提高社会救助标准。持续推进老旧小区改造，改善居民住房条件。守护好群众的“米袋子”“菜篮子”，提高群众幸福指数。**推动社会事业发展。**坚持教育优先，推进各类教育均衡发展。开展基本公共卫生服务质量提升年活动。加快体育场馆建设，实施全民健身工程，丰富人民群众健身休闲生活。巩固和发展军政军民团结。全面做好民族宗教、外事侨务、广播电视、妇女儿童、残疾人、老龄、气象等各项社会事业。

各位代表，2021年我市经济社会发展任务艰巨而繁重、使命伟大而光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，不忘初心、牢记使命，坚定信心、真抓实干，为加快新时代白城全面振兴全方位振兴努力奋斗！