《白城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要实施情

况中期评估报告》（征求意见稿）

政策解读

**一、起草背景**

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。按照国家、省、市、关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的相关部署要求，经过前期资料搜集、实地调研等中期评估程序，起草形成了《白城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要实施情况中期评估报告（征求意见稿）》。

**二、起草过程**

主要经历了三个阶段：

一是部署阶段。今年4月，我市全面启动“十四五”规划中期评估工作，下发了《关于开展全市“十四五”规划实施中期评估工作的通知》，制定了方案、组建了专班、分解了任务、明确了责任，确保规划评估全覆盖、无死角。

二是起草阶段。加强与各相关评估单位密切联系、沟通协调、跟踪进展。今年7月，先后五次与第三方合作，深入各地调研，组织精干力量，在认真分析研判各地各部门自评材料和重点专项评估报告基础上，形成了《纲要》实施情况中期评估报告（初稿）。

三是完善阶段。今年9月，对评估报告（初稿）修改完善后，先后两次征求了各县（市、区）、开发区（园区）、市直（中省直）部门的意见，召开了由人大代表、政协委员和群众代表参加的座谈会，充分吸收各方面意见建议，修改完善后，形成本次征求意见稿。

三、主要目的

深入了解规划执行情况、客观评价发展成效、分析存在问题原因，及时总结经验，采取有力措施，进一步推进《规划纲要》后期实施，确保实现全市“十四五”规划目标。

四、主要内容

《评估报告》共分为三大部分，分别是《纲要》实施总体进展情况、面临的主要问题和风险挑战、进一步推进《纲要》实施的对策建议。

（一）《纲要》实施总体进展情况评估

包括主要目标进展情况、重大任务举措进展情况、重大工程项目进展情况三部分。

## **1.主要目标进展情况。**《纲要》分经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五大类共17项发展指标，其中经济发展类2项、创新驱动类2项、民生福祉类6项、绿色生态类5项、安全保障类2项。预期性指标9项，约束性指标7项，完成情况良好，绝大部分指标实现了“时间过半、任务过半”（具体指标值不对外公开）。

**2.重大任务举措进展情况。**《纲要》提出的经济社会各领域重大任务实施情况总体良好，为实现《纲要》各项目标打下了坚实基础。主要表现在：一是生态经济先导区建设迈上新台阶。实施“黑土粮仓”科技会战，加强黑土地保护，推行盐碱地治理“大安模式”，绿色农业快速发展。稳步发展特色产业，实现了农畜产品全产业链发展。紧抓国家“双碳”战略机遇，推进国家级清洁能源基地建设，白城在全省率先步入“绿电+绿氢+绿氨+绿醇”的新赛道。依托历史文化、生态环境、特色资源等优势，实施了一批重大文旅项目。新兴产业健康成长，新能源装备制造能力全省领先，医药产业发展快速，物流配送体系不断完善，电商产业加快发展，大数据产业初具规模，不断推进服务业提质增效。二是生态文明示范区建设开创新局面。扎实推进生态建设，统筹开展四大生态工程。实施吉林西部绿色生态屏障建设工程，打好打赢污染防治攻坚战。生态文明建设体制机制逐步完善，生态环境管理体制不断完善。三是乡村振兴创新区建设迈出新步伐。深入实施“五大行动”，积极探索具有白城特色的乡村振兴新路径。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。开展农村人居环境“五化”攻坚行动，人居环境持续改善。四是区域中心城市建设呈现新格局。紧紧围绕打造“一城三区”，更好落实城市战略定位，积极构建城市发展新格局，形成“一心两带、双轴五片”的国土空间总体格局。深化城市更新行动，全力推动基础设施建设，有效提升了基础设施的保障水平。五是全面深化改革开放取得新突破。实施重点领域改革，深化“放管服”改革，不断优化营商环境。成功申创国家普惠金融发展示范区。老工业基地调整改造和产业转型升级成效明显，成为全省唯一获国家通报表扬的市（州）。六是科技创新成果转化增添新活力。加强科技创新主体培育，强化企业自主创新，创新环境持续优化。六倍体裸燕麦全基因组测序研究成果达到国际领先水平。坚持和深化科技特派员制度，开展送科技下乡活动，实现了科技服务全覆盖。七是民生保障和公共服务书写新答卷。创业带动就业持续推进，就业和社会保障水平持续提高。教育现代化、医药卫生体制改革深入推进。弘扬社会文明新风，加强公民道德建设，文化建设亮点突出。八是社会治理体系建设取得新进展。全力维护社会稳定，健全完善应急体系，公共安全体系更加健全。细化基层治理举措，织牢五级工作网络，基层治理水平持续提升。

**3.重大工程项目进展情况。**

（项目有关数据不对外公开）

（二）下步工作建议

## 下步重点突出9个方面抓落地、抓落细、抓落实。一是进一步明确总体思路，保障目标全面实现；二是进一步加快绿色转型，构建具有白城特色现代产业体系；三是进一步改善生态环境，全面推进美丽白城建设；四是进一步加快项目建设，持续增强高质量发展动能；五是进一步促进城乡融合，推动乡村振兴全面升级；六是进一步深化改革开放，全面激发发展动力活力；七是进一步保障改善民生，满足群众美好生活需求；八是进一步完善治理体系，巩固社会和谐稳定大局；九是进一步增强政治定力，以奋进姿态实现规划目标。